

Ontwikkelagenda van het Regionaal Beleidsplan Transitie Jeugdzorg van de gemeenten Lisse, Noordwijkerhout, Noordwijk, Teylingen, Katwijk en Hillegom

Inleiding

Het Regionale Beleidsplan Transitie Jeugdhulp Holland Rijnland is de basis van deze ontwikkelagenda. De beleidsvoornemens uit dit beleidsplan, voor de verschillende onderdelen van de jeugdzorg die naar de gemeenten komen, zijn hiervoor het uitgangspunt. Voor een aantal van die voornemens geldt dat ze (deels) lokaal uitgevoerd gaan worden, deels subregionaal en een aantal wordt regionaal uitgevoerd. Gemeenten hebben veelal de taak van regievoerder. De uitvoering ligt grotendeels bij de organisaties die ons beleid uitvoeren.

De uitvoering van deze ontwikkelagenda wordt (subregionaal) opgepakt binnen de projectorganisatie 3D Duin- en Bollenstreek. Subregionaal is de samenwerking tussen de gemeenten Lisse, Noordwijkerhout, Noordwijk, Teylingen, Katwijk en Hillegom. Daar waar gesproken wordt over lokaal betekent dit de samenwerking tussen de Bollen 4 gemeenten (Noordwijkerhout, Teylingen, Lisse en Hillegom) en afzonderlijk de gemeente Katwijk en gemeente Noordwijk.

De onderstaande beleidsvoornemen vormen samen de ontwikkelagenda voor de komende jaren. De beleidskaders met bijbehorende financiële gevolgen worden de komende jaren aan de gemeenteraden voorgelegd. In de loop van 2014 (derde kwartaal) maken we aan de hand van deze lijst met onderwerpen, in overleg met onze maatschappelijke partners en adviesraden, een voorstel voor de (sub)lokale uitwerking. Per beleidsvoornemen wordt bekeken op welke wijze maatschappelijke partners, adviesraden, cliënten en raadsleden worden meegenomen bij de opstelling van het beleid en uitvoering.

Regionale beleidsvoornemens

Hieronder volgt een overzicht van de regionale beleidsvoornemens met daaronder cursief gedrukt de gevolgen voor het lokale of subregionale beleid.

1. Proces

Regionaal beleidsvoornemen: Dit regionale beleidsplan vast te stellen en in 2014 een verordening en een aantal uitvoeringsplannen inclusief financiële paragrafen uit te werken.

Voor het lokale deel van het Regionaal beleidsplan Jeugdzorg betekent dit dat de uitvoeringsplannen in onze subregio uitgevoerd moeten worden.

2. Positie jeugdigen en ouders

- De regie van de hulp zoveel als mogelijk bij de cliënt te leggen
- Uit te werken op welke wijze het (gezins) plan als beschikking kan fungeren
- Zorg te dragen voor een goede regionale klachtenregeling
- Zorg te dragen voor een regionale onafhankelijke vertrouwenspersoon, mogelijk in aansluiting op landelijke afspraken
- Diversiteit en respect voor ieders achtergrond te eisen van onze aanbieders en de cliënt zoveel als mogelijk medezeggenschap te geven over de persoon van de hulpverlener

Bij dit beleidsvoornemen zal de regionale samenwerking voor een groot deel volstaan.

Het eerste punt: 'de regie bij de cliënt' is voor alle decentralisaties het uitgangspunt en zal ook lokaal en subregionaal leidend zijn.

3. Jeugd- en gezinsteams

- In gezamenlijkheid te komen tot een dekkend netwerk van jeugd- en gezinsteams. Deze hebben een basisvorm, maar kunnen daarbinnen verschillen per gemeente
 - De werkzaamheden van de jeugd- en gezinsteams en die van de CJG's hangen nauw samen. We maken een stappenplan waarin we aangeven hoe we tot inhoudelijke en organisatorische integratie komen
 - Onderzocht wordt op welke wijze en onder welke voorwaarden de jeugd- en gezinsteams zelf specialistische zorg in kunnen zetten
- Voor het lokale deel van het Regionaal beleidsplan Jeugdzorg betekent dit dat de twee gemeenten die proeftuinen hebben (Lisse en Katwijk) onderzoeken de inbedding in de bestaande CJG's, rapporteren in de regionale overleggen (Ambtelijk Overleg CJG, Ambtelijk Overleg Jeugd) en zoeken afstemming met (Passend) onderwijs. In 2014 zal de voorbereiding plaatsvinden voor een dekkend netwerk van Jeugd- en Gezinsteams in de Duin- en Bollenstreek. Er moet aandacht zijn voor de integrale toegangedachte (3 D breed) en de samenwerking tussen de verschillende hulpverleners.*

In het Op Overeenstemming Gericht Overleg Duin- en Bollenstreek zal de relatie jeugdzorg en onderwijs, m.n. de Jeugd- en gezinsteams, besproken worden. De uitwerking voor onze subregio zal in de projectorganisatie 3D Bollenstreek plaatsvinden.

4. Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling

- Het in te richten AMHK te positioneren bij de GGD
- Nauwe samenwerking te garanderen tussen AMHK, jeugd- en gezinsteams en Raad voor de Kinderbescherming
- aansturing van het AMHK vanuit gemeenten te garanderen
- de GGD organisatie onder regie van de gemeenten aan te passen op deze uitbreiding

Bij dit beleidsvoornemen zal de regionale samenwerking voor een groot deel volstaan. Als het gaat om het gebruik van de meldcode kindermishandeling en huiselijk geweld, zijn de gemeenten regievoerder ook lokaal.

5. Jeugdbescherming en –reclassering

- De uitvoering van de jeugdbescherming en de jeugdreclassering te beleggen bij gekwalificeerde instellingen met het huidige Bureau Jeugdzorg als hoofdaannemer dat samenwerkingsafspraken maakt met andere uitvoerders zodat hulpverlening aan speciale doelgroepen wordt gewaarborgd
 - De uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering in Holland Rijnland sluit naadloos aan bij het regionale jeugdhulpmodel, jeugd en gezinsteams en werken dus met 1Gezin1Plan
 - De overgang van vrijwillig naar gedwongen kader verloopt vloeiend, er ontstaan geen gescheiden zorgcircuits en er is een doorlopend zorgproces van preventie tot curatie en bescherming voor de cliënt
- Bij dit beleidsvoornemen zal de regionale samenwerking voor een groot deel volstaan.*

6. Gesloten jeugdzorg

- Een traject in de jeugdzorg plus is gericht op perspectief en terugkeer naar de eigen omgeving en herstel van het dagelijks leven (onderwijs etc.)

Voor het lokale deel van het Regionaal beleidsplan Jeugdzorg betekent dit dat we de relatie moeten leggen tussen de gesloten jeugdzorg en de lokale opvang (ouders, jeugd- en gezinsteams, scholen etc.) in de gemeente van herkomst. Dat kunnen we in de Duin- en Bollenstreek op eenduidige wijze inrichten en afspreken met de actoren binnen het sociale domein, zoals het onderwijs, woningcorporaties, de Intergemeentelijke Sociale Dienst, dagbestedingsvoorzieningen, jeugd- en gezinsteams, etc.

7. Relatie met veiligheidsketen

- De jeugd- en gezinsteams krijgen nauwe verbinding met de politie
 - De consequenties voor het JPT en JPP worden nader uitgewerkt
 - Veiligheidshuis, AMHK en jeugd en gezinsteams werken nauw samen op casusniveau. Daarbij moet er sprake zijn van 1 continu proces voor de cliënt
 - De diverse organisaties die nu een 24-uurs crisisdienst hebben wordt gevraagd met een voorstel om te komen tot een integrale 24-uurs crisisdienst
 - De mogelijke relatie van deze crisisdienst met plaatsingscoördinatie in zware residentiële voorzieningen te onderzoeken
- Voor het lokale deel van het Regionaal beleidsplan Jeugdzorg betekent dit dat de lokale contacten met de veiligheidsketen o.a. binnen de jeugd- en gezinsteams vorm moeten krijgen. Dat kan in de Duin- en Bollenstreek op eenduidige wijze ingericht en afgesproken worden (JPT en/of JPP, Veiligheidshuis etc).*

8. Toegang

- De toegang tot jeugdhulp te laten lopen via de jeugd en gezinsteams, huisartsen en medisch specialisten
- Uit te werken aan welke voorwaarden het gezinsplan moet voldoen om als beschikking te kunnen dienen
- Heldere afspraken te maken met artsen over financiering van hulp, triage en diagnostiek

Voor het lokale deel van het Regionaal beleidsplan Jeugdzorg betekent dit dat we de bestaande contacten met huisartsen moeten benutten of nieuwe contacten moeten leggen. De relatie tussen de lokale CJG's/jeugd- en gezinsteams en de lokale huisartsen kan op eenduidige wijze vorm krijgen in de Duin- en Bollenstreek met gebruikmaking van de al bestaande lokale contacten, netwerken en relaties. Er moet aandacht zijn voor de integrale toeganggedachte (3 D breed) en de samenwerking tussen de verschillende hulpverleners.

9. Onderwijs

- De jeugd en gezinswerkers zijn nauw verbonden met alle vormen van onderwijs
- Ouders en/of jeugdige, het onderwijs en de jeugd en gezinswerker stellen een gezamenlijk hulpplan op volgens de principes van 1 kind 1 gezin 1 plan en houden elkaar op de hoogte over de voortgang van de hulp uit dit plan
- Het plan omvat zowel de ondersteuning vanuit de school, jeugdhulp als andere ondersteuning vanuit het gemeentelijk domein
- Rondom dyslexiezorg wordt duidelijk afgesproken wat onder de zorg van onderwijs en de zorg van gemeenten valt
- De genoemde punten met het MBO bespreken en nader uit te werken
- Op subregionaal niveau wordt de ontwikkelagenda verder uitgewerkt

Voor het lokale deel van het Regionaal beleidsplan Jeugdzorg betekent dit dat jeugdzorg en Passend Onderwijs in het OOGO samenkomt. De ontwikkelagenda Passend Onderwijs bespreken we in het OOGO (vaststelling op 30 januari).

Dyslexiezorg vraagt een regionale aanpak ivm financiering maar zal in de uitwerking op Duin- en Bollenstreekniveau vorm krijgen (afspraken met de samenwerkingsverbanden, inzet dyslexiespecialist vanuit de samenwerkingsverbanden)

10. Gemeente als regisseur

- Gemeenten in Holland Rijnland bundelen hun krachten om de benodigde cultuur- en organisatieveranderingen en optimale efficiency en effectiviteit te realiseren
- Op termijn wordt onderzocht of het CJG en de daarin werkende jeugd- en gezinsteams in een nieuw te vormen organisatie moeten worden ondergebracht

Bij dit beleidsvoornemen zal de regionale samenwerking voor een groot deel volstaan.

11. Samenwerkingsmodel

- Zowel de jeugdhulp in het gedwongen kader, als de specialistische regionale jeugdhulp gezamenlijk op het niveau van Holland Rijnland te contracteren
- Voor de jeugd- en gezinsteams op regionaal niveau basisafspraken te maken met de aanbieders
- Te onderzoeken of dat gecombineerd kan worden met de inkoop van die onderdelen van specialistische ondersteuning binnen de

WMO die op regionaal niveau wordt ingekocht

– In februari 2014 een voorstel op te stellen waarin wordt uitgewerkt:

welke taken door het regionaal opdrachtgeverschap worden uitgevoerd, welke deskundigheden dit vraagt, hoe dit het beste kan worden ingebed, vormgegeven en bekostigd

Bij dit beleidsvoornemen zal de regionale samenwerking voor een groot deel volstaan op dit moment. In de loop van 2015 is een lokale of subregionale uitwerking gepland.

12. Bekostigingsmodel

– Gemeenten bekostigen de inzet van jeugd- en gezinsteams

– We onderzoeken of de jeugd- en gezinsteams beschikking kunnen krijgen over zorgbudgetten of zorgvolumes op basis van bijvoorbeeld populatiebekostiging

– Er komt een regionaal voorstel over de wijze waarop gemeenten financieel samen willen werken op het gebied van solidariteit en risicospreiding

– Er komt een regionaal voorstel voor de wijze van financiering via contracteren of subsidiëring, mede op basis van landelijke afspraken en wettelijke voorwaarden

Voor het lokale deel van het Regionaal beleidsplan Jeugdzorg betekent dit dat, afhankelijk van de regionale afspraken, hier een subregionale versie van de bekostigingsafspraken moet komen waarin ook de inzet van PGB's en PVB's beschreven is.

13. Kwaliteitseisen

– In 2014 te komen tot een regionale set van kwaliteitseisen, bestaande uit een combinatie van landelijke en regionale kwaliteitseisen

– Deze kwaliteitseisen te vertalen in een set effect- en prestatie-indicatoren die gericht is op de inhoudelijke doelen van onze jeugdhulp

– De kwaliteitseisen en de verantwoording daarvan mogen niet leiden tot onnodige bureaucratie

– In 2014 een escalatiemodel uit te werken, inclusief afspraken rondom politieke verantwoording en de mate van betrokkenheid bij casuïstiek

Bij dit beleidsvoornemen zal de regionale samenwerking voor een groot deel volstaan.

De ontwikkelagenda van het Regionale Beleidsplan Jeugdzorg

1. Preventief jeugdbeleid (CJG)

In aansluiting op het regionaal op te stellen minimale basispakket preventie jeugdzorg, maken wij een lokale of subregionale versie van de zaken waar we in de Duin- en Bollenstreek extra aandacht aan willen besteden. Dat kan bijvoorbeeld gaan om opvoedondersteuning, vormgeven CJG's nieuwe stijl (met de jeugd- en gezinsteams), zorg en voorschoolse educatie in voor- en buitenschoolse voorzieningen of echtscheidingsproblematiek.

2. Lokale uitvoeringstaken van het Regionale Beleidsplan Jeugdzorg:

- vormgeven, bekostigen en aansturen van de jeugd- en gezinsteams;
- subregionale versie van de bekostigingsafspraken waarin ook de inzet van PGB's en PVB's beschreven is;
- De jeugd- en gezinsteamproeftuinen in Lisse en Katwijk en de uitkomsten van de pilot 'van indiceren naar arrangeren' van Noordwijk zijn de basis voor de nieuwe werkwijze in de Duin- en Bollenstreek;
- Ten behoeve van de toegang tot de jeugdhulp moeten de contacten met huisartsen benut worden. De relatie tussen de lokale CJG's/jeugd- en gezinsteams en de lokale huisartsen kan op eenduidige wijze vorm krijgen in de Duin- en Bollenstreek met gebruikmaking van de al bestaande lokale contacten, netwerken en relaties. Er moet aandacht zijn voor de integrale toeganggedachte (3 D breed) en de samenwerking tussen de verschillende hulpverleners;
- Dyslexiezorg vraagt een regionale aanpak i.v.m. financiering maar zal in de uitwerking op Duin- en Bollenstreekniveau vorm krijgen (afspraken met en bv inzet van de dyslexiespecialist vanuit het Samenwerkingsverband).