

Gemeente Hillegom

**Preventie- en
Handhavingsplan
Alcohol Hillegom 2015-2016**

Preventie- en handhavingsplan Alcohol Hillegom

Inleiding

Per 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd. Door deze wijziging zijn gemeenten de belangrijkste uitvoerders van de DHW geworden. De DHW heeft als belangrijkste doel de jeugd te beschermen tegen de schadelijke gevolgen die alcohol kan hebben op de gezondheid.

Op grond van de Wet Publieke Gezondheid stelt het college iedere vier jaar een lokaal gezondheidsbeleid vast. Onderdeel hiervan is het Uitvoeringsplan alcoholmatiging 2013-2016. Dit uitvoeringsplan geeft inzicht in het alcoholgebruik van met name jongeren. Daarnaast worden acties beschreven om alcoholmisbruik tegen te gaan en wordt een doorkijk gegeven van de aanpak gedurende 3 jaar.

Het Preventie- en Handhavingsplan geldt nu voor 2 jaar met de bedoeling dat dit plan in de toekomst onderdeel wordt van het lokaal gezondheidsbeleid. Het gezondheidsbeleid loopt nu nog tot met 2016.

Naast het gezondheidsbeleid is de regelgeving uit de DHW en de Drank- en Horecaverordening Hillegom van toepassing. De raad heeft de DHW-verordening op 17 juli 2014 vastgesteld. De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving. Hiertoe wordt een Uitvoeringsplan Handhaving DHW vastgesteld. In dit plan zijn prioriteiten gesteld voor de handhaving. In totaal zijn er voor toezicht en handhaving van de DHW twee toezichthouders voor 16 uur per week beschikbaar.

Het houden van toezicht en handhaving op de DHW is een taak voor de gemeente. Om deze taak uit te voeren beschikt de gemeente over twee toezichthouders DHW.

Voor controle van met name de leeftijdsgrenzen werken de gemeenten Katwijk, Teylingen, Lisse, Noordwijkerhout en Hillegom samen. Toezichthouders uit deze gemeenten worden vanuit een pool ingezet voor toezicht en handhaving.

Doelstelling

Schadelijk alcoholgebruik behoort tot de tien grootste gezondheidsproblemen in ons land. We zetten in op de doelgroep jongeren omdat in vergelijking met volwassenen, jongeren de meeste gezondheidsschade door (overmatig) alcoholgebruik ondervinden. Behalve hersenen en leverschade hebben jongeren die voor hun dertiende jaar beginnen met drinken, 40% meer kans dat ze op latere leeftijd verslaafd raken aan alcohol.

We kunnen concluderen dat de meeste gezondheidswinst te behalen is bij het inzetten op alcoholmatiging bij jongeren. Doel is om onze jongeren in een gezonde omgeving op te laten groeien en ze ook gezond te houden. Dit verhoogt tevens de kwaliteit van het leven van onze inwoners. Ook voorkomt dit preventieve beleid hogere zorgkosten voor onze inwoners met gezondheidsproblemen op latere leeftijd.

Preventie- en handhavingsplan Alcohol Hillegom

De gemeente stelt zich tot doel om het gebruik van alcohol onder jongeren tussen de 11 en de 18 jaar te verminderen in de komende vier jaar. Maar ook hun ouders en volwassen probleemdrinkers vallen onder de doelgroep. Acties hiertoe staan opgenomen in het alcoholmatigingsbeleid en dit Preventie- en Handhavingsplan DHW. Vervolgens wordt in het Interventieprotocol DHW Hillegom omschreven op welke wijze de handhaving wordt uitgevoerd.

Preventieve aanpak

Met dit plan sluiten we ook aan bij het uitvoeringsplan alcoholmatiging 2013-2016. Dat wil zeggen dat we ons richten op de omgeving van de drinker. Deze omgeving moet op allerlei manieren en consequent uitdragen wat verantwoord gebruik van alcohol is.

Het alcoholmatigingsbeleid is gebaseerd op vier pijlers:

- Publiek draagvlak
- Vroegsignalering
- Regelgeving
- Handhaving

De pijlers 'publiek draagvlak' en 'vroegsignalering' zijn taken die op grond van het lokale gezondheidsbeleid worden uitgevoerd.

De pijlers 'regelgeving' en 'handhaving' worden uitgevoerd vanuit de DHW, de DHW-verordening en het interventieprotocol DHW/sanctiebeleid.

De komende jaren zetten we vooral in op een preventieve aanpak. Dit doen we vanuit de alcoholmatiging door middel van publieksvoorlichting en informatieverstrekking aan specifieke doelgroepen. Een sterke preventieve aanpak kan tot gevolg hebben dat minder hoeft te worden ingezet op handhaving en het opleggen van sancties.

Het mysteryshoppen in 2011 is hier een mooi voorbeeld van. Horecaondernemers, supermarkten, slijterijen en sportinstellingen zijn zich hiermee bewust geworden van hun eigen fouten bij het verstrekken van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar (toen nog 16). Dit neemt niet weg dat handhaving een belangrijk instrument blijft voor de gemeente en indien nodig wordt hier gebruik van gemaakt.

Meer informatie over het alcoholmatigingsbeleid vindt u in het uitvoeringsplan Alcoholmatiging 2013-2016.

Preventie- en handhavingsplan Alcohol Hillegom

Regelgeving

Actie	Resultaat	Uitvoering door
Nieuw beleid formuleren als de Drank- en Horecawet wijzigt en de gemeente nieuwe mogelijkheden krijgt om alcoholmatigingsbeleid te voeren (stellen van nieuwe leeftijdsgrenzen, uitbreiden van handhavingbevoegdheden)	Optimaal gebruik maken van de wettelijke mogelijkheden voor alcoholmatigingsbeleid	Team Openbare Ruimte i.s.m. team Maatschappij

Preventie- en handhavingsplan Alcohol Hillegom

Handhaving

Actie	Resultaat	Uitvoering door
Interventiecontroles bij alle DHW-vergunninghouders. Hierbij wordt gecontroleerd of de juiste personen op de vergunning staan vermeld en of de eigenaar/inrichting voldoet aan de voorschriften/eisen die zijn gesteld in de verordening/wet, brandveiligheidseisen etc.	Een up-to-date vergunningbestand en inrichtingen die aan de eisen voldoen. 2015 en daarna 1 keer per jaar	Toezichthouders DHW
Leeftijdscontroles bij de grote evenementen: o.a. Smartlappenfestival en de Harddraverij	Jongeren worden bewust gemaakt van verantwoord alcoholgebruik 2015-2016	Toezichthouders DHW/regiopool
Controle alcoholbezit: op basis van art. 45 DHW controleren op het in het bezit hebben van alcohol op de openbare weg (met name degene die onder de leeftijdsgrens zitten).	2015-2016	Toezichthouders DHW/Politie

Preventie- en handhavingsplan Alcohol Hillegom

Regionale samenwerking handhaving DHW

Zoals in de inleiding al genoemd zijn 5 gemeenten in de Duin- en Bollenstreek een samenwerkingsverband aangegaan met betrekking tot de leeftijdsgrenzencontrole in het kader van de DHW. Met deze gemeenten is afgesproken dat er elke maand een controle plaatsvindt in elke deelnemende gemeente. Dit betekent voor de gemeente Hillegom dat er elke maand een dag controles uitgevoerd worden door toezichthouders uit de andere gemeenten. Voorafgaand aan deze controles wordt afgestemd welke inrichtingen gecontroleerd gaan worden. De eventuele afhandeling van geconstateerde overtredingen is de verantwoordelijkheid van de gemeente waar de overtreding is geconstateerd.

Communicatie

Voor het bereiken van de gestelde resultaten is communicatie van belang. We kunnen hierbij denken aan informatie aan scholen, voorlichting aan ouders, meedoen aan landelijke alcoholcampagnes etc.

De communicatie is een samenwerking tussen de GGD, Brijder, team Maatschappij en team Openbare Ruimte van de gemeente.

Preventie- en handhavingsplan Alcohol Hillegom

Bijlage 1: artikelen Drank- en Horecawet

Artikel 43a

1. De gemeenteraad stelt uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van dit artikel voor de eerste maal een preventie- en handhavingsplan alcohol vast. Vervolgens wordt dit plan elke vier jaar gelijktijdig met de vaststelling van de lokale nota gezondheidsbeleid, bedoeld in artikel 13, tweede lid, van de Wet Publieke Gezondheid, vastgesteld. Het plan kan tussentijds worden gewijzigd.
2. Het plan bevat de hoofdzaken van het beleid betreffende de preventie van alcoholgebruik, met name onder jongeren, en de handhaving van de wet.
3. In het plan wordt in ieder geval aangegeven:
 - a. wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingsplan alcohol;
 - b. welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren te voorkomen, al dan niet in samenhang met andere preventieprogramma's als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Wet Publieke Gezondheid;
 - c. de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingsacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
 - d. welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

Artikel 45

1. Het is degenen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt, met uitzondering van personen van 16 of 17 jaar die dienst doen in een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, waaronder begrepen het zijn van barvrijwilliger in een inrichting in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon, verboden op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende dranken aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt.
2. Overtreding van het eerste lid wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.
3. De in dit artikel strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.