



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden**  
**T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft

ons kenmerk

datum

model financiële verordening ex ECFE/U201400681  
artikel 212 Gemeentewet Lbr. 14/023

2 april 2014

**Samenvatting**

Met deze ledenbrief wordt het **Model financiële verordening 2014** aangeboden. Deze verordening is op grond van artikel 212 Gemeentewet verplicht. Het vorige model dateert van 2006. In het nieuwe model hebben de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving voor de financiële verordening een plaats gekregen. Te noemen zijn de nieuwe wet HOf, het nieuwe hoofdstuk Overheid en overheidsbedrijven in de Mededingingswet en aanpassing van de wet Fido in verband met schatkistbankieren. Ook is het model aangepast op beleidsmatige ontwikkeling op het gebied van gemeentefinanciën. Zo is de horizontale verantwoording naar de raad in de verordening versterkt door een autorisatie van budgetten in de begroting op het niveau van productgroepen onder de programma's en wordt er meer aandacht voor de schuldpositie van gemeenten voorgeschreven door een uitgebreidere verantwoording in de begroting en gemeenterekening.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft model financiële verordening 2014	ons kenmerk ECFE/U201400681 Lbr. 14/023	datum 2 april 2014

Geacht college en gemeenteraad,

Met deze ledenbrief bieden wij u een geactualiseerde versie van de modelverordening ex artikel 212 Gemeentewet aan. Deze verordening staat ook wel bekend als de *Financiële verordening*. Reden voor het nieuwe model is de verwerking in het model van een aantal wijzigingen in wet- en regelgeving en een aantal beleidsmatige ontwikkelingen. Een financiële verordening is wettelijk verplicht. Een nieuw vastgestelde financiële verordening of een wijziging er van moet het college binnen twee weken na vaststelling door de raad aan gedeputeerde staten zenden.

Met de financiële verordening kan de gemeenteraad nadere invulling geven aan zijn kaderstellende rol voor de financiële functie van de gemeente. Bijvoorbeeld door te regelen dat de raad naast de verplichte paragrafen een paragraaf subsidies in de begroting en de gemeenterekening wil en de raad met twee tussenrapportages wordt geïnformeerd over de uitvoering van de begroting. Of door te bepalen dat de gemeente bij het aantrekken van financiering geen gebruik maakt van financiële derivaten.

De vorige versie van deze modelverordening dateert uit 2006 en bestond uit twee voorbeelden: een korte versie en een lange versie met keuze-opties om de korte versie te wijzigen of aan te vullen. Een belangrijke keuze daarbij was het niveau van de autorisatie van de budgetten op de begroting door de gemeenteraad. Hiervoor kon worden gekozen uit autorisatie op programmaniveau of voor autorisatie op het niveau van productgroepen onder de programma's. Vanuit het oogpunt van versterking van het horizontale toezicht door de raad zijn wij van oordeel dat een autorisatie op het niveau van productgroepen onder de programma's de voorkeur geniet. Ook is een vaste keuze gemaakt voor het inhoudelijk behandelen van begrotingswijzigingen. Een dreigende overschrijding van een budget of investeringskrediet hoort het college als deze bekend wordt aan de raad te melden. Maar de behandeling van de hieruit volgende

begrotingswijzigingen of bijstelling van beleid kan bij de behandeling van de tussenrapportages plaatsvinden.

Tot slot is er voor gekozen om de afschrijvingsmethodieken en afschrijvingstermijnen in een bijlage bij de verordening nader uit te werken en niet in de verordening zelf. Daarbij is er voor gekozen investeringen in maatschappelijk nut altijd te activeren en in termijnen af te schrijven. Daarmee zijn belangrijke redenen om met twee voorbeelden te werken vervallen. We hebben daarom besloten tot het opstellen van slechts één model voor deze verordening.

Naast de hiervoor genoemde keuzes zijn voor de redactie van de artikelen de nieuwste aanwijzingen voor het opstellen van decentrale regelgeving gehanteerd. Ten opzichte van het model uit 2006 hebben in het model financiële verordening 2014 drie nieuwe onderwerpen een plek in de modelverordening gekregen en zijn twee onderwerpen flink gewijzigd. De vijf wijzigingen staan hieronder kort toegelicht.

1. De eventuele procedurele gevolgen voor een gemeente van de nieuwe Wet Houdbare Overheidsfinanciën hebben in een nieuw *artikel 8 EMU-saldo* een plaats gekregen.
2. De procedurele eisen voor de gemeente die volgen uit het nieuwe *hoofdstuk 4b Overheden en overheidsbedrijven* in de Mededingingswet, hebben in een nieuw *artikel 13 Prijzen economische activiteiten* een plaats gekregen. In artikel 12 zijn de uitgangspunten voor de kostprijsberekening en in artikel 14 zijn de uitgangspunten voor het vaststellen van rechten, leges, en prijzen enigszins aangepast.
3. Voor een oordeel over de gezondheid van de financiële positie is de ontwikkeling van de hoogte van de schuld van de gemeente van groot belang. Het onderwerp schuldpositie is afgelopen decennia bij gemeenten ondergesneeuwd, doordat alle aandacht werd opgeëist door het eigen vermogen. In de nieuwe modelverordening heeft de schuldpositie uitdrukkelijk een plaats gekregen in het derde lid van artikel 3 over de inrichting van de begroting, het vijfde lid van artikel 5 over de autorisatie van grote investeringskredieten gedurende het jaar en in artikel 18 over de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.
4. Vanwege de invoering van het schatkistbankieren is het artikel over de financieringsfunctie (artikel 15) vereenvoudigd. Wel zijn nadere regels over het aangaan van garanties toegevoegd om de besluitvorming over de verlening er van te verbeteren. Ook is het onderwerp financiële derivaten aangestipt als aandachtspunt.
5. Er is in de modelverordening een striktere scheiding aangebracht tussen de bevoegdheden van het college regels te stellen voor de ambtelijke organisatie (artikel 160 Gemeentewet) en de bevoegdheid van de raad om de uitgangspunten voor de financiële organisatie te formuleren (artikel 212 Gemeentewet). In de vorige modelverordening zat een spanning tussen de bepalingen van de verordening en hetgeen bij de kamerbehandeling van wijziging van de Gemeentewet hierover is gezegd. De bevoegdheden van de raad zijn in de verordening ingeperkt tot het formuleren van alleen uitgangspunten waaraan het college gevolg moet geven bij het formuleren van

beleid en het stellen van interne regels voor de inrichting financiële organisatie (artikel 24 Financiële organisatie en artikel 25 Interne controle).

Voor het overige hebben kleine redactionele wijzigingen in wet en regelgeving zoals bijvoorbeeld in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten een plaats gekregen.

Voor het aanpassen van de financiële verordening van uw gemeente raden wij u aan om niet klakkeloos deze modelverordening integraal over te nemen. Uw gemeente kent eigen gebruiken en procedures en als deze goed voldoen hoort deze eigenheid op het gebied van het financieel beleid, het financieel beheer en de financiële organisatie een plek in de financiële verordening te krijgen. Daarbij moeten natuurlijk wel de kaders van nationale wet- en regelgeving in acht worden genomen.

Voor het aanpassen van de verordening raden wij u aan de afdeling financiën van uw gemeente te betrekken en zelfs het voortouw te laten nemen voor het formuleren van voorstellen voor het aanpassen van de financiële verordening. Voor een grondige wijziging van de financiële verordening bevelen wij de formatie van een projectgroep aan met daarin enkele raadsleden, een afgevaardigde van het college en financiële ambtenaren.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens  
Voorzitter directieraad

Bijlage: Model financiële verordening 2014

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.