

Voorstel invoering Halt maatregel in Hollands Midden

1. De Halt maatregel is een nuttig instrument bij de bestrijding van alcoholmisbruik onder jongeren. De Halt maatregel, die inmiddels formeel van kracht is, zal daarom in samenwerking met de politie in de loop van 2012 in Hollands Midden actief worden ingevoerd.
2. De leeropdracht vergroot de effectiviteit van de Halt maatregel aanzienlijk. De Halmaatregel wordt daarom inclusief de leeropdracht ingevoerd.
3. Daarbij wordt uitgegaan van de huidige invulling van de leeropdracht. De evaluatie van Trimbos, die begin 2012 beschikbaar komt, zou hier nog verandering in aan kunnen brengen.
4. Zolang er geen andere financieringsbronnen zijn gevonden gaan de gemeenten uit van financiering van de leeropdracht door de gemeenten. Daarbij wordt uitgegaan van de volgende financieringssystematiek:

In Holland Rijnland:

- a. Vaste kosten van de leeropdracht worden regionaal gedekt door de doeluitkering OGGZ die via de centrumgemeente Leiden loopt.
- b. De variabele kosten per jongere worden gedekt door de gemeenten waaruit de jongere afkomstig is.
- c. In de opstartfase van de invoering, de jaren 2012 en 2013 komen de totale kosten voor rekening van de doeluitkering OGGZ.

In Midden Holland:

Uit een frictiebudget van de doeluitkering wordt €16000 beschikbaar gesteld voor de uitvoering van Halt in de regio. Dit budget is alleen voor 2012 beschikbaar.

Om gedurende het jaar te kunnen sturen op de totale kosten per gemeente per jaar worden de aanmeldingen per gemeenten door Halt en Brijder regelmatig aan de (centrum)gemeenten doorgegeven.

Voorstel verdere procedure:

1. Het voorstel wordt voorgelegd aan de Algemene Besturen van de Veiligheidsregio en de RDOG.
2. Afhankelijk van de uitkomst besluitvorming bij gemeenten.
3. Terug naar BOA voor invoering.
4. Gedurende dit proces overleg met politie over de uitvoering van de halt maatregel en de centrumgemeenten over de besluitvorming rond de doeluitkering.

Bijlage 1

Informatie over de halt maatregel alcohol

(jan 2012)

De Haltmaatregel Alcohol is door het Ministerie van Justitie ontwikkeld om jongeren <18 jaar te corrigeren op verboden alcoholbezit en/of gebruik. Dat betekent dat jongeren in plaats van de gebruikelijke justitiële (strafrechtelijke procedure) aanpak bij overtredingen die een relatie hebben met alcoholgebruik in aanmerking kunnen komen voor de halt maatregel (overigens ook voor andere overtredingen, ofwel strafbare feiten, dan die onder invloed van alcohol zijn gepleegd, bijv. vuurwerk). Voor een effectieve inzet is een actieve inzet van de politie noodzakelijk. Zonder de realisatie van deze voorwaarde kan er geen sprake zijn van een ingevoerde Halt maatregel. De politie Hollands Midden heeft inmiddels aangegeven medewerking aan de Halt maatregel te zullen geven.

De basis Halt maatregel wordt gefinancierd door het Ministerie van Justitie. Deze gelden zijn ter beschikking gesteld aan Halt Nederland. De inhoud van de maatregel bevat onder meer één of twee gesprekken met de aangehouden jongere en ouder/opvoeder. Deze maatregel kan uitgebreid worden met een leeropdracht. De maatregel met leeropdracht wordt op dit moment uitgevoerd in Katwijk, Voorschoten en de gemeenten van Midden Holland. Katwijk maakt hiervoor met instemming van de gemeente Leiden gebruik van de doeluitkering verslavingspreventie. Inmiddels maken ook in toenemende mate jongeren uit de omgeving van Katwijk gebruik van dit project. Vanuit een aantal gemeenten komen inmiddels signalen dat zij de Haltmaatregel inclusief de leeropdracht willen invoeren en zondig ook zelf willen financieren.

De leeropdracht: De Halt organisatie gaat er, in het geval van alcoholmisbruik, vanuit dat een leeropdracht naast de gebruikelijke Halt maatregelen, integraal onderdeel uitmaakt van de Halt straf. Het maakt de Halt afdoening volgens de Halt organisatie effectiever. De Halt organisatie betaalt de leeropdracht echter niet en gaat er vanuit dat deze wordt gefinancierd door de gemeenten vanuit hun verantwoordelijkheid voor de collectieve preventie.

Bij de leeropdracht wordt uitgegaan van:

Een groeps grootte van max 8

Een belasting van 5 uur per deelnemer, waarvan

4 uur groepsbijeenkomst (2 x 2 uur) en 1 uur huiswerk

De kosten bedragen ongeveer € 200 per deelnemer.

Een belangrijk element van de leeropdracht is, dat de ouders bij de leeropdracht worden betrokken. Ouders spelen immers een belangrijke rol bij de wijze waarop jongeren met alcohol omgaan. De ouders worden tegelijk met de 1e bijeenkomst uitgenodigd voor een ouderbijeenkomst. Helaas gaan niet alle ouders op deze uitnodiging in.

De leeropdracht is gebaseerd op een landelijk methodiek. Deze methodiek is door Trimbos ontwikkeld en door het OM goedgekeurd. In 2013 wordt er een evaluatie verwacht van de resultaten van de Halt maatregel. De ervaring in Katwijk leert dat de maatregel goed werkt.

In 2010 hebben 70 jongeren aan het Katwijkse project deelgenomen. 52 hiervan kwamen uit Katwijk, de overigen uit de omgeving van Katwijk. Op basis van de gegevens uit Katwijk in 2010 zou er, naar rato van het aantal inwoners, bij volledige invoering sprake zijn van ruim 600 deelnemers in Hollands Midden, 200 in Midden Holland en 400 in Holland Rijnland. Halt rekent in het startjaar 2012 voornamelijk op 250 jongeren voor heel Hollands Midden, maar geeft aan dat een schatting lastig te maken is. De situatie in Katwijk is waarschijnlijk niet 1 op 1 te vergelijken met de rest van de regio.

Voor de politie en de betreffende jongeren is een versnipperende aanpak onwenselijk. De politie zou dan te maken krijgen met verschillende regimes per gemeente. Jongeren krijgen

geen duidelijke boodschap wanneer ze merken dat gemeenten onderling in aanpak verschillen.

Voor een effectieve aanpak is de APV van belang. In de APV dient opgenomen te worden het verbod om op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben. Hiermee is een gebiedsgerichte aanpak mogelijk. De indruk bestaat dat alle gemeenten een dergelijke passage in de APV hebben opgenomen.

Na invoering is het belangrijk om regionaal de resultaten van de uitvoering te monitoren en evalueren. Hier moeten afspraken over worden gemaakt.