

Nr. 3. Bestuur\3339  
B&W-besluit 28-08-2012  
Informatiebijeenkomst  
Voorrunde  
Raad 02-10-2012  
Agendanummer 5

---

**Onderwerp:**

Rapport bestuurlijke toekomst Duin- en Bollenstreek (Berenschot)

---

**Wij stellen voor:**

1. Kennis te nemen van het rapport.
  2. Aan te geven de strategische opgaven voor de regio in het algemeen en voor de gemeente Hillegom in het bijzonder, te herkennen en te onderschrijven.
  3. Vast te stellen dat een veel krachtiger vorm van samenwerking dan de huidige binnen de regio noodzakelijk is.
  4. Het college op te dragen om op basis van het rapport en de uitkomsten van de discussies in uw raad en in de gemeenteraden van Lisse, Noordwijk en Teylingen verder onderzoek te doen naar deze intensievere vorm van samenwerking.
  5. Daarbij als uitgangspunten te hanteren: oplossen strategische opgaven, toekomstbestendigheid van de gemeenten op de langere termijn en efficiency.
  6. Met de deelnemende gemeenten een gezamenlijke bestuursopdracht op te stellen waarin ook de participatie van het maatschappelijk middenveld en de inwoners is opgenomen.
  7. De besluitvorming hierover af te ronden in de 1<sup>e</sup> helft van 2013.
- 

**Bestaand kader/doelstelling:**

Onderzoekopdracht van de gezamenlijke gemeenteraden (in Hillegom vastgesteld in de vergadering van de raad van 29 maart 2012).

Doel: door antwoorden te krijgen op de onderzoeksvragen een discussie te voeren over de bestuurlijke toekomst van de Duin- en Bollenstreek.

---

**Inleiding:**

Door de gemeente Noordwijk is in december 2011 aan de raden van de gemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijkerhout en Teylingen het verzoek gedaan om deel te



nemen aan het onderzoek naar de concrete voor- en nadelen van één gemeente Bollenstreek.

De gemeenteraad van Noordwijk heeft hierbij aangegeven dat het rapport alleen onderzoeksgegevens zou mogen bevatten en geen aanbevelingen. De gemeente Noordwijkerhout heeft besloten niet deel te nemen.

In gezamenlijk overleg hebben de gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen met Noordwijk vervolgens de onderzoeksvragen opgesteld en opdracht gegeven aan het bureau Berenschot tot het doen van het onderzoek. Het onderzoek is inmiddels afgerond en het rapport ligt nu ter bespreking voor. Zoals is afgesproken doet het adviesbureau geen aanbeveling of geeft een advies. Het is nu aan de raden van de vier gemeenten zich over het rapport een mening te vormen en al dan niet te komen tot vervolgstappen.

In het rapport wordt een aantal mogelijke vormen van verdergaande samenwerking in een matrix naast elkaar gezet (pagina 11). Het college geeft op basis hiervan en op basis van ervaringen met bestaande samenwerkingsvormen de voorkeur voor die samenwerkingsvorm die de beste oplossing biedt voor de strategische opgaven in de regio, die de positie van de regio en daarmee ook van Hillegom ten opzichte van andere overheden verbetert, die bijdraagt aan een toekomstbestendige gemeente (zeker in relatie tot de verdergaande decentralisatie vanuit het rijk) en die efficiënt georganiseerd is. De lichtere vormen van samenwerking zijn om die reden dan ook geen optie voor het college.

#### **Argumenten:**

*1. Kennis te nemen van het rapport.*

Het is van groot belang kennis te nemen van de inhoud van het rapport om duidelijk te krijgen voor welke opgaven de regio en Hillegom staan, welke kansen onze regio biedt en wat er nodig is om deze opgaven en kansen uit te voeren en te benutten.

*2. Herkennen en onderschrijven van de strategische opgaven.*

Door uit te spreken dat de genoemde opgaven herkenbaar zijn en voor de regio en Hillegom van groot belang zijn, formuleren wij gezamenlijke doelen en geven we richting aan de vorm van de organisatie die daarvoor nodig is.

*3. Vast te stellen dat een veel krachtiger vorm van samenwerking dan de huidige noodzakelijk is.*

Het rapport maakt duidelijk dat juist voor het benutten van kansen en het kunnen oplossen van de opgaven een krachtiger bestuurlijke aanpak nodig is. De bestaande samenwerkingsvormen in de regio zijn vooral gericht op uitvoering (bv. ISD) of vooral op beleid (Holland Rijnland). Nu Holland Rijnland zijn belangrijkste beleid op een groter schaalniveau (Verkeer en vervoer,

Ruimte, Woonruimteverdeling) heeft bepaald zal de rol hiervan afnemen. Dit betekent dat de Duin- en Bollenstreek steeds meer zijn eigen boontjes zal moeten doppen, regionaal beleid zelf zal moeten ontwikkelen en de borging van de uitvoering van dat beleid langjarig zal moeten organiseren.

De huidige lappendeken aan bestuurlijke overleggen maakt van de regio geen sterke eenheid. Zeker niet in relatie tot onze bestuurlijke omgeving (Haarlem, Haarlemmermeer, Katwijk, Leiden). Voortgaan op de huidige weg, met veel en diverse gemeenschappelijke regelingen, maakt de bestuurlijke slagkracht niet groter en vergroot zelfs de achterstand ten opzichte van onze omgeving. Daarnaast vindt vanuit het rijk een decentralisatie van taken plaats en worden de eisen aan de dienstverlening naar onze inwoners aangepast aan het verwachtingspatroon van deze inwoners. Zeker met het oog op de lange termijn is het zaak om als gemeenten een richting in te gaan waarin wij nog aan deze eisen kunnen voldoen. Een krachtiger bestuurlijke inrichting is daarbij nodig.

*4. Opdracht geven tot het doen van verder onderzoek.*

Wij adviseren om de discussie over de bestuurlijke toekomst niet opnieuw te laten eindigen met het beschikbaar komen en bespreken van een rapport. Wij vinden het in het belang van Hillegom en van de regio om nu door te pakken, de discussie voort te zetten en samen met onze partners onderzoek te doen naar de meest krachtige bestuurlijke inrichting.

*5. Als uitgangspunten te hanteren: de strategische opgaven, de toekomstbestendigheid en efficiency.*

Belangrijke inhoudelijke uitgangspunten voor de keuze van een samenwerkingsvorm zijn zeker deze drie. Voor het aanpakken van de strategische opgaven is vooral bestuurlijke slagkracht nodig, voor het toekomstbestendig zijn lijkt opschaling een vereiste evenals voor de component efficiency. Wij adviseren om zeker deze drie uitgangspunten te hanteren naast andere, zoals democratische legitimiteit.

*6. Gezamenlijke bestuursopdracht formuleren.*

Net als bij de start van dit onderzoek is het formuleren van een gezamenlijke opdracht en deze door de raden te laten vaststellen van belang voor het vormen van draagvlak.

*7. De besluitvorming afronden in de 1<sup>e</sup> helft van 2013.*

Het verdient aanbeveling de vaart in dit dossier te houden. Tevens is het van belang de discussie te voeren op basis van zakelijke argumenten. Afronden ruimschoots vóór de gemeenteraadsverkiezingen is daarom gewenst.

**Financiële dekking:**

Nog niet aan de orde.

**Communicatie/Participatie:**

Nog niet van toepassing.

**Urgentie:**

Met de partner gemeenten is afgesproken het rapport gelijktijdig (op 2 oktober 2012) in de gemeenteraden te behandelen.

**Kanttekeningen:**

Geen.

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop  
secretaris

J. Broekhuis  
burgemeester

---

*Ter inzage gelegd:*

*- Rapport bestuurlijke toekomst Duin- en Bollenstreek (Berenschot)*

*Informatie bij: dhr. G. van Lierop, G.vanLierop@hillegom.nl, tel.nr. (0252) 537 297*