

## Verschillen tussen huidige subsidieverordening en nieuwe subsidieverordening

In onderstaand overzicht staan de belangrijkste verschillen tussen de huidige en de nieuwe verordening aangegeven.

### Artikel 1: Definities van verschillende typen subsidies

- In de nieuwe verordening is een definitie van de waarderingssubsidie opgenomen. Deze definitie ontbrak in de vorige verordening.
- Het begrip 'eenmalige subsidie' is vervangen door 'incidentele subsidie' omdat dit begrip de lading beter dekt.
- Aan de definitie van jaarlijkse subsidie is toegevoegd dat burgemeester en wethouders inhoudelijke afspraken maken
- met de aanvrager over de te leveren prestaties. Dit geeft tevens het onderscheid aan met de waarderingssubsidies.
- Verder zijn, conform de nieuwe VNG-verordening, een aantal definities opgenomen die te maken hebben met Europese wet- en regelgeving op het gebied van staatsteun.

### Artikel 3: Nadere subsidieregels

In artikel 3 van de verordening staat dat Burgemeester en wethouders bij nadere regeling (subsidierегeling) vaststellen welke activiteiten in aanmerking kunnen komen voor subsidie. Ook de oude verordening kende een dergelijke mogelijkheid tot nadere regels, maar daar is tot dusverre geen gebruik van gemaakt. Het college heeft de intentie om dit in 2016 alsnog te gaan doen. Een dergelijke subsidieregeling maakt het overbodig om daarnaast nog een Jaarprogramma Subsidies Welzijn, Cultuur en Sport vast te stellen.

### Artikel 4: Europees steunkader

Artikel 4 (Europees Steunkader) is nieuw in de model-verordening van de VNG, dus ook in de Hillegomse subsidieverordening. Staatssteun is in principe verboden. Om te beoordelen of er sprake is van staatssteun, worden de volgende criteria gehanteerd (art. 107 lid 1 VWEU):

- De steun wordt verleend aan **een onderneming** die een economische activiteit verricht;
- De steun wordt door staatsmiddelen bekostigd;
- Deze staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via normale commerciële weg zou zijn verkregen (non-marktconformiteit);
- De maatregel is selectief: het geldt voor één of enkele ondernemingen, een specifieke sector/regio;
- De maatregel vervalst de mededinging (in potentie) en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU

Deze criteria zijn cumulatief: als niet aan alle punten wordt voldaan, is er geen sprake van staatssteun.

Als sprake is van staatssteun, maar een gemeente wil bepaalde activiteiten door middel van subsidie bevorderen omdat die goed aansluiten bij het beleid, is het in sommige gevallen mogelijk om toch steun te verstrekken op basis van een vrijstelling. Regels voor vrijstellingen zijn uitgewerkt in Europese wet- en regelgeving op het gebied van staatssteun. Een voorbeeld is de de-minimusvrijstelling. Dit houdt in dat decentrale overheden over een periode van drie belastingjaren een onderneming mogen steunen tot € 200.000,=, in welke vorm dan ook<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Voor de landbouw-, visserij- en vervoerssector gelden lagere drempels.

Als steunmaatregelen niet binnen één van deze vrijstellingsmogelijkheden passen, moeten decentrale overheden vóór de verlening ervan goedkeuring vragen aan de Europese Commissie (meldingsplicht artikel 108 VWEU).

#### **Artikel 5: Vaststellen subsidieplafonds**

Op dit moment kent Hillegom subsidieplafonds per type subsidie. Deze plafonds staan in het Jaarprogramma 2016 aangegeven. Het Jaarprogramma wordt vastgesteld door burgemeester en wethouders. Vandaar dat er in de nieuwe verordening voor gekozen is de subsidieplafonds door burgemeester en wethouders te laten vaststellen. Omdat de raad de bevoegdheid heeft om de begroting vast te stellen, staat in de verordening opgenomen dat burgemeester en wethouders een eenmaal vastgesteld subsidieplafond kunnen verlagen als dit plafond is vastgesteld voordat de begroting voor het betrokken jaar is vastgesteld (zie artikel 5, lid 3, sub a van de verordening). Verlaging van een subsidieplafond kan dus na afloop van vaststelling van de begroting plaatsvinden. Maar verlaging van een vastgesteld plafond mag op basis van artikel 5, lid 3, sub b ook voorafgaand aan de begroting plaatsvinden, nadat de subsidieaanvragen zijn ingediend.

#### **Artikel 7: Aanvraagtermijn**

Een aanvraag voor een jaarlijkse subsidie of waarderingssubsidie moet voortaan uiterlijk 1 mei voorafgaand aan het jaar worden gedaan waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft (zie artikel 7). In de oude verordening was deze termijn 1 april. Op verzoek van de instellingen is besloten deze termijn iets naar achteren te zetten. Deze subsidies moeten jaarlijks worden aangevraagd en worden ook per jaar vastgesteld.

#### **Artikel 9: Weigeringsgronden**

Als extra weigeringsgrond ten opzichte van de vorige verordening is opgenomen dat de subsidie kan worden geweigerd in de bij subsidieregeling benoemde gevallen. Deze subsidieregeling stelt het college in 2016 vast.

#### **Artikel 12: Verplichting tot het vragen van toestemming**

In de vorige verordening stonden handelingen waarvoor de subsidieontvanger de toestemming van het college nodig heeft. Een voorbeeld van een dergelijke handeling is het oprichten van dan wel het deelnemen in een rechtspersoon. In de nieuwe verordening is deze toestemmingsvereiste beperkt tot de aanvragers van een *jaarlijkse* subsidie.

#### **Artikel 14 t/m 16: Eindverantwoording**

In de nieuwe verordening worden alle subsidies tot € 7.500,- direct vastgesteld of ambtshalve vastgesteld. Voor alle subsidies boven dit bedrag geldt dat de instelling zelf een aanvraag moet indienen tot vaststelling. Dit is gelijk aan de systematiek in de huidige verordening.

Qua verantwoording voldoet voor de subsidies tot € 50.000,- in principe een inhoudelijk en financieel verslag. Alleen voor de grotere subsidies (meer dan € 50.000,-) wordt in principe ook een balans en een accountantsverklaring opgevraagd. In de vorige verordening stond dat balans en accountantsverklaring in principe werden gevraagd voor alle subsidies boven de € 7.500,-.

#### **Tot slot: bevoorschotting**

De nieuwe verordening bevat, conform het nieuwe VNG-model geen modelbepalingen meer over bevoorschotting. Toelichting: In artikelen 4:86 en 4:95 van de Algemene wet bestuursrecht wordt al het een en ander geregeld met betrekking tot bevoorschotting. Daarnaast kan bevoorschotting ook in de subsidiebeschikking geregeld worden.