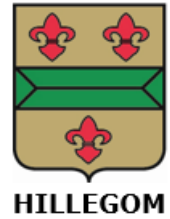


Raadsvoorstel Besluitvormend



Keuzenotitie Openbare Verlichting t.b.v. beleidsplan 2019-2023

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-18-060394
datum voorstel: 6 november 2018
datum collegevergadering: 13 november 2018
datum raadsvergadering: 13 december 2018
agendapunt: 0
portefeuillehouder: Jan van Rijn
behandelend ambtenaar: Tom Melman
e-mailadres: T.Melman@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. De "Keuzenotitie vervangingen openbare verlichting t.b.v. beleidsplan 2019-2023" voor kennisgeving aan te nemen.
 2. In te stemmen met Scenario 3 (versneld vervangen van armaturen zodat vrijwel zeker wordt voldaan aan het Energieakkoord 2030) en het nader te laten uitwerken in het beleidsplan.
-

Inleiding

In 2010 heeft u het Beleidsplan "Openbare Verlichting 2011-2021" vastgesteld. De laatste jaren hebben een aantal belangrijke ontwikkelingen plaatsgevonden op het gebied van de Openbare Verlichting (OVL). Met name op het gebied van de duurzaamheid. Daarnaast dient de gemeente invulling te geven aan het Nationaal Energieakkoord 2013, dat namens de gemeentes door de VNG is ondertekend. Dit akkoord bevat onder meer een energiebesparingsdoelstelling voor de openbare verlichting. Ook de ambitie van de gemeente om in 2030 energieneutraal te zijn, het Energieakkoord Holland Rijnland 2017-2025 en de energiebesparingsdoelstellingen die in het Coalitieakkoord en de Omgevingsvisie 2030 van de gemeente zijn opgenomen, vragen maatregelen om energie te besparen.

Tijd dus voor een nieuw beleidsplan. Als voorloper hiervan is deze keuzenotitie opgesteld waarin drie scenario's zijn uitgewerkt voor de exploitatie van de OVL.

Bestaand kader en context

In 2010 heeft u het Beleidsplan "Openbare Verlichting 2011-2021" vastgesteld. De laatste jaren hebben een aantal belangrijke ontwikkelingen plaatsgevonden op het gebied van de Openbare Verlichting (OVL). Met name op het gebied van de duurzaamheid. Daarnaast dient de gemeente invulling te geven aan het Nationaal Energieakkoord 2013, dat namens de gemeentes door de VNG is ondertekend. Dit akkoord bevat onder meer een energiebesparingsdoelstelling voor de openbare verlichting. Ook het Energieakkoord Holland Rijnland 2017-2025 en de energiebesparingsdoelstellingen die in het Coalitieakkoord en de Omgevingsvisie 2030 van de gemeente zijn opgenomen, vragen maatregelen om energie te besparen.

Beoogd effect

Zorgdragen voor een doelmatig en duurzaam beheer van de openbare verlichting.

Het doel van de keuzenotitie is om het bestuur mee te nemen in de keuzes die mogelijk zijn binnen de beleidskaders voor het beheer van de openbare verlichting. Er zijn hiertoe 3 scenario's in beeld gebracht, allen met een ander ambitieniveau en de daarbij behorende benodigde financiële middelen. Hierin is meegenomen dat de gemeente invulling dient te geven aan de doelstellingen voor de openbare verlichting uit het Nationaal Energieakkoord en het Energieakkoord Holland Rijnland 2017-2025. Ook zijn de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen uit het Coalitieakkoord en de Omgevingsvisie 2030 meegenomen.

De keuzenotitie dient als uitgangspunt voor het nieuwe beleidsplan.

Argumenten

1.1 De keuzenotitie beheer Openbare Verlichting omvat kaders voor de borging van het juiste onderhoudsniveau en inzicht in de benodigde financiële middelen om het beheer te kunnen uitvoeren de komende 5 jaar.

De keuzenotitie, als voorloper van het nieuwe Beleidsplan voor Openbare Verlichting "2019-2023", legt een bestuurlijke, beheermatige en financiële basis voor het beheer van de openbare verlichting voor de komende vijf jaar. Aan de hand van nieuwe ontwikkelingen en wensen is een basisbeleid geformuleerd. Met dit basisbeleid zijn drie scenario's samengesteld, allen met een ander ambitieniveau. De focus is daarbij gericht op duurzaamheid en doelmatigheid bij beheer en onderhoud.

Scenario 1 Basis: Voortzetten van het huidige beleid dat is gericht op de instandhouding van de openbare verlichting. Masten en armaturen worden op basis van technische levensduur vervangen. Armaturen worden deels vervangen door een statisch dimbare LED-variant.

Scenario 2 Verlengde levensduur: Armaturen worden op basis van verantwoord verlengde levensduur vervangen door LED-armaturen. De armaturen worden tevens voorzien van een module voor statisch dimmen en telemanagement.

Scenario 3 Energieakkoord: Versneld vervangen van armaturen door statisch gedimde LED-varianten in combinatie met telemanagement, zodanig dat de te realiseren energiebesparing overeenkomt met de doelstellingen uit het Energieakkoord 2030 (t.o.v. 2013 50% energiebesparing).

De scenario's zijn vervolgens in een beheer-calculatiemodel van Nobralux gestopt. Hiermee is per scenario berekend wat de energiebesparing is, of het Energieakkoord wordt behaald en wat het benodigde budget is.

2.1 Met scenario 3 wordt invulling gegeven aan het Nationaal Energieakkoord dat de VNG namens de gemeentes heeft ondertekend.

De VNG heeft namens de gemeentes het Nationaal Energieakkoord in 2013 ondertekend. Hierin is als doelstelling gedefinieerd om in 2020 20% en in 2030 50% energie te besparen op de OVL. De doelstelling van het Energieakkoord 2020 (20% energiebesparing) wordt door geen van de scenario's gehaald. Dit komt door de grootschalige vervanging van armaturen die die in 2013 heeft plaatsgevonden. Daarbij zijn de grootste energie verbruikende armaturen vervangen door de destijds voor handen zijnde energiezuinige varianten (spaarlampen). Indien de doelstelling uit het Energieakkoord 2020 gerealiseerd zou moeten worden, dienen er in de komende korte resterende periode veel armaturen te worden vervangen, die nog lang niet aan het einde van hun levensduur zijn. Er is dan sprake van kapitaalvernietiging. Gezien het bovenstaande en het feit dat het Energieakkoord 2020 een tussenstand is voor het energieakkoord 2030, wordt de extra inspanning gezien als onnodig zwaar en niet wenselijk. Uitgaande van de huidige techniek wordt Energieakkoord 2030 (50% energiebesparing) door scenario 3 gehaald.

Met scenario 1 wordt in 2030 36% energiebesparing bereikt. In 2038 wordt de maximaal haalbare energiebesparing bereikt van 45%.

Met scenario 2 wordt in 2030 36% energiebesparing bereikt. In 2041 wordt de maximaal haalbare energiebesparing bereikt van 51%.

Met scenario 3 wordt in 2030 de maximaal haalbare energiebesparing van 51% bereikt door versneld vervangen van armaturen door LED-varianten en dimmen.

Vanwege het behalen van de doelstellingen uit het Energieakkoord wordt geadviseerd te kiezen voor scenario 3.

2.2 Scenario 3 is toekomstbestendig omdat de armaturen zijn voorzien dimfunctie en telemanagement.

Via telemanagement is het mogelijk om in twee richtingen te communiceren met armaturen op straat. Hiermee kan op afstand de dimprofielen worden gewijzigd en worden storingen automatisch gemeld. De extra investeringen in telemanagement verdient zich op basis van de huidige stand van zaken (technisch en economisch) niet terug, maar biedt wel voordelen in de nabije toekomst voor dynamisch dimmen: licht op maat.

2.3 Met Scenario 3 wordt invulling gegeven aan de duurzaamheidsdoelstellingen uit het Coalitieakkoord en de Omgevingsvisie 2030.

Doordat met scenario 3 op korte termijn de meeste energie wordt bespaard wordt tegelijk zo goed mogelijk voldaan aan de belangrijke speerpunten uit het Coalitieprogramma en de Omgevingsvisie 2030: duurzaamheid en het realiseren van het Energieakkoord Holland Rijnland 2017-2025.

Kanttekeningen

In aanvang is scenario 3 het duurst omdat in de periode tot 2030 armaturen vervroegd worden vervangen. Na deze periode is dit scenario het goedkoopst, vooral omdat de vervangingsinvestering zeer beperkt is, maar ook omdat de maximale energiebesparing in 2030 is bereikt en het vervangen van lampen (remplace) volledig is komen te vervallen. Over de gehele levensduur zijn de exploitatiekosten door extra investering in telemanagement niet het laagst, maar is hierdoor wel toekomstbestendig.

Financiële consequenties

Om de kosten per scenario te kunnen vergelijken, treft u hieronder een tabel aan waarin de exploitatiekosten over de levensduur en de gemiddelde exploitatiekosten per jaar zijn opgenomen.

Scenario: Bedragen x 1000	Levensduur scenario	Exploitatiekosten over levensduur	Gemiddelde exploitatiekosten per jaar
1: basis	40 jaar	10.955	274
2: verlengde levensduur	46 jaar	12.964	282
3: energieakkoord 2030	40 jaar	11.951	299

De gemiddelde beheerkosten (onderhoud en energie) van het voorgestelde scenario 3 voor de komende 5 jaar bedragen € 152.000,- per jaar. Het beschikbare budget hiervoor is voor de komende 5 jaar € 145.000,- per jaar.

De vervangingsinvesteringen voor scenario 3 bedragen voor de komende 5 jaar gemiddeld € 205.000,- per jaar. In het investeringsplan is hiervoor het volgende opgenomen:

	2019	2020	2021	2022	2023	Totaal
Bedragen x 1000						
Investeringsbedragen opgenomen in de begroting 2019-2023	111	111	111	111	111	555
Gemiddeld benodigd budget volgens notitie	205	205	205	205	205	1.025

Verhoging van de investeringsbedragen van € 111.000,- naar € 205.000,- betekent dat de kapitaallasten jaarlijkse omhooggaan met € 4.700,-. In de Bestuursrapportage 2019, de Kadernota 2020 en de Begroting 2020-2023 zal de verhoging van de gemiddelde beheerkosten worden meegenomen.

Aanpak, uitvoering en participatie

In eerste instantie is deze keuzenotitie opgesteld waarin de scenario's met hun financiële gevolgen zijn uitgewerkt. Nadat u heeft ingestemd met het geadviseerde scenario zijn de ambities en de financiële consequenties bekend. Het beleidsplan kan vervolgens worden opgesteld en ter vaststelling aan uw worden aangeboden. Na vaststelling van het beleidsplan liggen het gemeentelijk beleid, de te volgen strategie en de financiële consequenties vast. Vervolgens zal aan de hand van het beleidsplan het beheerplan

worden opgesteld. Jaarlijks wordt er een werkplan gemaakt, waarin de planning en specificaties van de uit te voeren onderhoudsactiviteiten worden opgenomen. De jaarlijkse werkplannen volgen de ramingen uit het beheerplan. Werkplannen worden in het eerste kwartaal van elk kalenderjaar opgesteld. Vooruitlopend op de uitvoering zal de nodige aandacht worden geschonken aan communicatie met de omgeving.

Duurzaamheid

De ambitie om in 2030 een energie neutrale gemeente te zijn en het realiseren van het Energieakkoord Holland Rijnland 2017-2025 zijn belangrijke speerpunten uit het Coalitieprogramma en de Omgevingsvisie Hillegom 2030. Daarnaast heeft de VNG namens de gemeente het Nationaal-Energieakkoord openbare verlichting ondertekend. Hierin is als doelstelling gedefinieerd om in 2020 20% en in 2030 50% energie te besparen op de OVL. Door aan dit Nationaal-Energieakkoord te voldoen (Scenario 3) wordt op een adequate wijze invulling gegeven aan het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Gemeente Lisse heeft begin dit jaar een nieuw beleidsplan vastgesteld. Daarbij is ook voor scenario 3 (Energieakkoord) gekozen.

In gemeente Teylingen wordt de keuzenotitie voor besluitvorming in de collegevergadering van 23 november behandeld. Daarbij is eveneens scenario 3 geadviseerd.

Urgentie

Om het beheer van de openbare verlichting op een adequate wijze uit te kunnen voeren en de duurzaamheidsdoelstellingen te behalen is het van belang om spoedig tot besluitvorming te komen.

Bijlagen en achtergrondinformatie

"Keuzenotitie vervangingen openbare verlichting gemeente Hillegom 2019-2023."

namens het college van burgemeester en wethouders,

Mevr. C.B. Baauw
secretaris

A. van Erk
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Hillegom,

Gelezen "het collegebesluit van 6 november 2018" met als onderwerp "Keuzenotitie beheer openbare verlichting gemeente Hillegom 2019-2023",

gelet op wetsartikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. De "Keuzenotitie vervangingen openbare verlichting t.b.v. beleidsplan 2019-2023" voor kennisgeving aan te nemen.
2. In te stemmen met Scenario 3 (versneld vervangen van armaturen zodat vrijwel zeker wordt voldaan aan het Energieakkoord 2030) en het nader te laten uitwerken in het beleidsplan.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 13 december,

drs. P.M. Hulspas-Jordaan
griffier

A. van Erk
voorzitter