

## Besluit van College van burgemeester en wethouders Hillegom

<b>Zaaknummer/Onderwerp</b>	Z-18-060720/Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen (BRP) 2019 Hillegom
<b>Verantwoordelijke</b>	TM Juridische Zaken
<b>Zaaknummer/Documentnummer</b>	Z-18-060720/D - 173364
<b>Vertrouwelijkheid</b>	Openbaar
<b>Portefeuillehouder</b>	Dhr. A. van Erk, burgemeester
<b>Besloten in de vergadering van</b>	College Hillegom d.d. 14 mei 2019

Toelichting besluit

### Wij stellen voor

De raad voor te stellen:

1. de Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen (BRP) 2019 Hillegom vast te stellen; en gelijktijdig
2. de Verordening gemeentelijke basisregistratie personen 2014 in te trekken.

### Samenvatting

De gemeenteraad heeft als taak om binnen de landelijke wettelijke kaders in een verordening vast te leggen aan wie persoonsgegevens mogen worden verstrekt. De ontwikkeling van de ambtelijke organisatie maakt actualisatie van de regels voor verstrekkingen noodzakelijk. De Autoriteit persoonsgegevens adviseert om de noodzaak van het verstrekken van gegevens aan derden periodiek te evalueren. We sluiten zo veel mogelijk aan bij de landelijke standaarden en maatschappelijke ontwikkelingen.

### Inleiding

De Wet basisregistratie personen (hierna: Wet BRP) regelt onder andere aan wie gegevens vanuit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. Dit is een taak die door de landelijke overheid aan het college is opgedragen. De gemeenteraad heeft de taak om binnen de landelijke wettelijke kaders in een verordening vast te leggen aan wie persoonsgegevens mogen worden verstrekt. De ontwikkeling van de ambtelijke organisatie maakt actualisatie van de regels voor verstrekkingen noodzakelijk. De Autoriteit persoonsgegevens adviseert om de noodzaak van het verstrekken van gegevens aan derden periodiek te evalueren.

### Wat willen we bereiken

Beschikken over een actuele Verordening gegevensverstrekking basisregistratie.

### Waarom nemen we dit besluit: argumenten

*We sluiten zoveel mogelijk aan bij standaarden.*  
Er is gebruik gemaakt van de meest recente modelverordening van de Vereniging van Nederlandse

Gemeenten en de meest recente voorbeelden van de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB, Schema verzoeken om schriftelijke gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen, versie februari 2019).

*De afweging in het voorstel is evenwichtig.*

Met voorgestelde verstrekkingen aan derden wordt een evenwichtige afweging gemaakt tussen het privacybelang van onze inwoners enerzijds en het maatschappelijk belang anderzijds. U leest de categorieën aan derden die voor verstrekking van gegevens in aanmerking komen in de bijlage bij de verordening. De gegevens die aan derden kunnen worden verstrekt zijn wettelijk gelimiteerd door een lijst van gegevens die voor verstrekking in aanmerking komen, aangevuld met een noodzakelijkheidsvereiste. Daarnaast schrijft de verordening voor dat het college per verzoek een belangenafweging maakt van het gerechtvaardigd belang van de aanvrager enerzijds tegen de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevenen anderzijds.

*De lijst van derden die gegevens kunnen ontvangen is geactualiseerd.*

Met voorgestelde lijst van derden die voor verstrekking van gegevens in aanmerking kunnen komen is rekening gehouden met de huidige maatschappelijke opvattingen en ontwikkelingen. U leest de belangrijkste wijzigingen hieronder.

*Geen mogelijkheid meer verstrekking uit gemeentelijke voorziening aan kerken.*

Kerken die bij Stichting Interkerkelijke Ledenadministratie (hierna: SILA) zijn aangesloten, ontvangen via de landelijke voorziening gegevens van kerkleden uit de basisregistratie personen. De mogelijkheid van het verstrekken van gegevens aan kerken die geen deel uitmaken van SILA vanuit de gemeentelijke voorziening van de basisregistratie personen, wordt met het voorgelegde voorstel geschrapt. De reden hiervoor is dat de band van individuen met religieuze stromingen door het verstrekken van gegevens is te herleiden. Van verstrekking van persoonsgegevens aan een derde, moet namelijk gedurende 20 jaar aantekening bij deze persoonsgegevens in de basisregistratie worden bijgehouden. Een registratie op (voormalige) kerkelijke gezindte in de basisregistratie personen past niet in deze tijd. Weliswaar is er oog voor de maatschappelijke betekenis van kerkelijk werk. Dit weegt echter niet op tegen de inbreuk op het privacybelang door de registratie van deze bijzondere persoonsgegevens. De verstrekking van deze bijzondere persoonsgegevens is in strijd met het noodzakelijkheids criterium in de Algemene Verordening Gegevensbeperking. Kerken kunnen zich bij SILA aansluiten, wanneer ze gegevens uit de basisregistratie personen willen gebruiken om hun ledenbestanden actueel te houden. Bij verkeer van gegevens tussen SILA en de landelijke voorziening voor

de basisregistratie personen, wordt geen kerkelijke gezindte geregistreerd en is de inbreuk op de privacy beperkter dan bij rechtstreekse verstrekking aan kerken. De volgende kerken zijn op dit moment bij SILA aangesloten:

- de Protestantse Kerk in Nederland,
- de Rooms-Katholieke Kerk,
- de Algemene Doopsgezinde Sociëteit,
- de Oud-Katholieke Kerk van Nederland,
- de Vrij-Katholieke Kerk in Nederland,
- de Nieuw-Apostolische Kerk, en
- het Leger des Heils.

Onderzocht is of er sinds januari 2017 geen verstrekkingen aan kerken in de gemeentelijke voorziening voor de basisregistratie personen zijn geregistreerd. Dit blijkt niet het geval. Kennelijk slagen kerken binnen onze gemeente er in de praktijk in om op andere wijze hun bestanden actueel te houden.

*Wel mogelijkheid verstrekking aan Oorlogsgravenstichting en stichting 40-45*

De mogelijkheid van verstrekking van gegevens aan stichting 40-45 en de oorlogsgravenstichting is nieuw. Het belang van goede zorg voor oorlogsgraven en de daarbij behorende administratie en de zorg voor (nabestaanden van) verzetsmensen en andere oorlogsgetroffenen, weegt zwaarder dan de inbreuk op de privacy. Er is geen sprake van bijzondere persoonsgegevens. Er hoeft geen registratie van specifieke doelgroep te worden bijgehouden bij de uitwisseling van gegevens tussen Stichting 40-45 of de Oorlogsgravenstichting en de basisregistratie personen. Bijhouden van verstrekking aan Stichting 40-45 of de Oorlogsgravenstichting bij de betreffende persoonsgegevens volstaat. De registratie van de verstrekking in de basisregistratie personen komt na 20 jaar te vervallen.

*Wel mogelijkheid gegevensverstrekking aan Veilig Thuis en aan de Reclassering*

Ook de mogelijkheid van verstrekking van gegevens aan Veilig thuis en aan de Reclassering is nieuw. Het belang van veiligheid weegt op tegen de inbreuk op de privacy. Veilig Thuis ontvangt van de gemeente al gegevens in het kader van de oplegging van een huisverbod aan daders van huiselijk geweld. Het is echter van groot maatschappelijk belang dat ook in een eerder stadium al gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. De mogelijkheid van gegevensverstrekking aan de Reclassering ondersteunt het grote maatschappelijke belang van het voorkomen van recidive. Zolang (voormalig) gedetineerden ervoor zorgen dat ze zelf in beeld blijven bij de Reclassering, zal er geen aanleiding zijn om persoonsgegevens bij de gemeente op te vragen.

*Geen nadere regeling voor intern gebruik*

Er is in de voorgestelde tekst geen nadere regeling opgenomen voor het intern gebruik van gegevens uit de

basisregistratie personen. Er wordt verwezen naar de landelijke wettelijke bepalingen. De reden hiervoor is dat bijna alle taken, waarbij gebruik wordt gemaakt van de gegevens uit de basisadministratie, zijn ondergebracht in bij gemeenschappelijke regeling opgerichte rechtspersonen, zoals HLTsamen, ISD Bollenstreek en Omgevingsdienst West Holland. Uit zondering hierop vormen de werkzaamheden van de griffiemedewerkers en de buitengewoon ambtenaren van de burgerlijke stand.

**Wat moeten we meewegen bij dit besluit: kanttekeningen**

De verstrekking van gegevens uit de landelijke voorziening basisregistratie personen aan SILA heeft al meerdere keren op landelijk niveau ter discussie gestaan. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de gegevensverstrekking uit de landelijke voorziening aan SILA op korte termijn zal komen te vervallen.

**Wat kost het**

Niet van toepassing.

**Aanpak, uitvoering en participatie**

De verordening wordt gepubliceerd op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Communicatie naar de kerken vindt plaats via de Raad van Kerken.

**Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

**Hillegom-Lisse-Teylingen**

Voor zowel Hillegom, Lisse als Teylingen wordt voorgesteld een nieuwe verordening vast te stellen. De voorgestelde tekst van de drie verordeningen is gelijk. Lokale verschillen geven geen aanleiding voor inhoudelijke verschillen in de voorgelegde concept-verordeningen.

**Urgentie**

De laatste verordening dateert van 2014. Het vaststellen van de verordening zorgt ervoor dat de regeling beter aansluit bij de huidige wetgeving en organisatievorm. Dit komt de duidelijkheid voor gebruikers van de verordening ten goede.

**Evaluatie**

Namens het college worden jaarlijks audits gehouden over de uitvoering van de Wet basisregistratie personen. Steekproefsgewijs verricht de Rijksdienst voor identiteitsgegevens aanvullend onderzoek naar de betrouwbaarheid van de jaarlijkse zelfevaluaties van gemeenten.

**Bijlagen en achtergrondinformatie**

Bijlage  
Raadsvoorstel en concept-raadsbesluit.