



## **ADVIES REKENKAMERCOMMISSIE HILLEGOM, LISSE EN NOORDWIJKERHOUT AAN RADEN VAN HILLEGOM EN LISSE**

Op 1 januari 2019 houdt de gemeente Noordwijkerhout op te bestaan. Met ingang van deze datum eindigt ook de deelname van Noordwijkerhout aan de rekenkamercommissie HLN. De gemeenteraad van Noordwijkerhout heeft binnen de gestelde termijn de samenwerkingsovereenkomst Rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout opgezegd.

Het vertrek van Noordwijkerhout uit de rekenkamercommissie heeft tot gevolg dat de verordening Rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout door de drie gemeenteraden dient te worden ingetrokken en er – bij voortzetting van de huidige werkwijze van de rekenkamercommissie - door de raden van Hillegom en Lisse een nieuwe verordening moet worden vastgesteld. Ook moet er een nieuwe samenwerkingsovereenkomst worden gesloten. Naast deze juridische gevolgen heeft het vertrek van Noordwijkerhout ook personele en financiële consequenties. Op het personele vlak betekent dit dat het lidmaatschap van de leden van de rekenkamercommissie HLN eindigt met het intrekken van de verordening. Voor de nieuwe rekenkamercommissie Hillegom en Lisse dienen zij opnieuw benoemd te worden. Dit geldt ook voor de raadsleden, die lid zijn van de rekenkamercommissie. Door het wegvallen van de financiële inbreng vanuit Noordwijkerhout dient het financiële kader voor de rekenkamercommissie te worden heroverwogen.

In juni 2018 is de rekenkamercommissie gestart met een evaluatie van het eigen functioneren. Deze evaluatie is uitgevoerd door Petra Habets Advies & Ontwikkeling. De raden ontvangen dit evaluatierapport ter kennisname. Dit rapport is bij dit advies gevoegd.

Naar aanleiding van het vertrek van Noordwijkerhout uit de rekenkamercommissie en de evaluatie wil de rekenkamercommissie de raden van Hillegom en Lisse graag het volgende ter overweging meegeven:

1. Benoem per gemeente twee raadsleden en één plaatsvervangend lid in de rekenkamercommissie

### *Toelichting*

Op dit moment bestaat de rekenkamercommissie uit een externe voorzitter, een extern lid en drie raadsleden (uit elk van de drie gemeenten één). Daarnaast zijn er drie plaatsvervangende leden. De inbreng van raadsleden in de rekenkamercommissie heeft zijn waarde bewezen o.a. vanwege hun kennis van de lokale situatie. Nu er één gemeente uittreedt valt gezien de omvang van de commissie te overwegen om per gemeente twee raadsleden in de rekenkamercommissie te benoemen (en één plaatsvervangend lid per gemeente) en zo hun directe inbreng in de rekenkamercommissie te laten geven.

Mocht de Wet versterking decentrale rekenkamers, die recent ter consultatie heeft gelegen, ongewijzigd van kracht worden, dan kan de rekenkamercommissie zich voorstellen dat de raadsleden, die tot op dat moment lid zijn van de rekenkamercommissie een klankbordgroep vormen en in die vorm hun rekenkamerwerk ongewijzigd voortzetten.

## 2. Stel 18 uur per week voor ambtelijke ondersteuning beschikbaar

### *Toelichting*

Tijdens de recent uitgevoerde evaluatie naar het functioneren van de rekenkamercommissie is ten aanzien van de ambtelijke ondersteuning het volgende geconstateerd:  
Vanaf de start van de rekenkamercommissie HLN in 2007 is er voor ondersteuning door een ambtelijk secretaris 10 uur per week beschikbaar. De ontwikkeling van het rekenkamerwerk stond in 2007 nog in zijn kinderschoenen. Het werk van de ambtelijk secretaris bestond vooral uit ondersteuning van de vergader- en onderzoekscyclus. Met de verdere ontwikkeling/professionalisering van het rekenkamerwerk zijn ook de werkzaamheden voor de ambtelijk secretaris toegenomen. Hierbij valt te denken aan het uitvoeren van vooronderzoeken, PR-activiteiten (waaronder het bijhouden van de website, het opstellen van persberichten), het implementeren en uitvoeren van werkzaamheden als gevolg van nieuwe wetgeving zoals de Wob en de AVG, het onderhouden van contacten met andere rekenkamer(commissie)s enz. Vanwege het steeds meer in omvang toegenomen takenpakket bij een gelijkblijvend aantal uren, komen veel werkzaamheden slechts onder tijdsdruk tot stand, waarbij constant opnieuw geprioriteerd moet worden om de werkzaamheden binnen de beschikbare uren te kunnen uitvoeren. Gezien de noodzaak om bepaalde werkzaamheden uit te voeren lukt het niet om binnen de 10 uur te blijven. Dit leidt tot overuren, die niet opgenomen kunnen worden. Daarnaast is er geen ruimte voor zaken als deskundigheidsbevordering, het ook buiten het onderzoek om contact onderhouden namens de rekenkamercommissie met de organisatie, uitbreiding van PR activiteiten, het raadplegen van burgers, archivering ed.

Tijdens de recente evaluatie zijn verschillende verbeterpunten aangedragen waar de rekenkamercommissie ook zelf het belang van inziet en waarmee de rekenkamercommissie aan de gang wil gaan. Deze kunnen slechts worden uitgevoerd wanneer er meer ambtelijke ondersteuning beschikbaar is.

Om het werk van de rekenkamercommissie op het huidige ambitieniveau te kunnen blijven uitvoeren, de aangedragen suggesties te kunnen implementeren en de ambtelijke ondersteuning een gezond werkklimaat te bieden, vraagt de rekenkamercommissie de raden haar ondersteuning van 10 naar 18 uur per week te verhogen.

## 3. Verhoog het jaarlijks voor de rekenkamercommissie beschikbare budget per inwoner naar € 1,25

### *Budget rekenkamercommissie HLN*

Bij de start van de gezamenlijke rekenkamercommissie HLN in 2007 bedroeg het budget voor de rekenkamercommissie € 1,- per inwoner per jaar. Dit was ook het budget dat door BZK en andere instanties werd geadviseerd bij de invoering van de rekenkamerfunctie. Dit budget werd jaarlijks verhoogd met de kosten van de ambtelijk secretaris plus overhead. Elk van de drie gemeenten droeg hierin bij naar rato van het aantal inwoners. Verder werd in de samenwerkingsovereenkomst bepaald dat het totale bedrag jaarlijks verhoogd zou worden met de index, die in de begroting werd gehanteerd voor de algemene uitgaven.

Vanwege een taakstellende bezuiniging werd het budget voor de rekenkamercommissie in 2011 van € 1,- naar € 0,89,- per inwoner per jaar verlaagd.

Op basis van de vigerende samenwerkingsovereenkomst kwam het onderzoeksbudget voor 2018 op € 53 712,-. De kosten voor de ambtelijke ondersteuning inclusief de daarbij behorende overhead werd begroot op € 26 000,-. Dit bracht het totale budget voor 2018 op € 79 712,-. De gemeente Noordwijkerhout neemt van dit bedrag € 21 553,- (€ 14 523,- en € 7030,-) voor zijn rekening.

Bij een ongewijzigd beleid betekent het vertrek van Noordwijkerhout dat het jaarlijkse onderzoeksbudget voor de rekenkamercommissie rond de € 40 000,- bedraagt. De kosten voor de ambtelijke ondersteuning, inclusief overhead blijven € 26 000,- (bij 10 uur per week). Dit komt op een totaal budget van € 66 000,-.

### *Toelichting voorstel*

De rekenkamercommissie constateert dat de in de samenwerkingsovereenkomst afgesproken jaarlijkse indexering van het budget (sinds 2007) niet heeft plaatsgevonden. Verder vraagt de rekenkamercommissie zich af of het gezien de huidige financiële situatie van de gemeenten niet redelijk zou zijn om de bezuiniging uit 2011 ongedaan te maken.

Om het huidige ambitieniveau van de rekenkamercommissie na het vertrek van de gemeente Noordwijkerhout te kunnen vasthouden stelt de rekenkamercommissie mede in het licht van bovenstaande voor om het budget van de rekenkamercommissie vast te stellen op €1,25 per inwoner (€ 1,- per inwoner vermeerderd met de inflatiecorrectie vanaf 2007).

Ten overvloede wil de rekenkamercommissie in dit verband nog wijzen op het belang dat ook de minister van BZK hecht aan een sterke, goed functionerende rekenkamer. Dit zeker ook vanwege de controle op de bestedingen binnen het Sociaal Domein, die de afgelopen jaren onderdeel zijn geworden van het taakgebied van de gemeentelijke rekenkamerfunctie.

De rekenkamercommissie is zich ervan bewust dat de uiteenzetting onder punt 2 en 3 de vraag kan oproepen wat de omvang van het budget en de omvang van de ondersteuning bij andere rekenkamer(commissie)s is. Dit om een vergelijking te kunnen maken. Het antwoord hierop is - wat de rekenkamercommissie betreft - dat rekenkamer(commissie)s onderling te veel verschillen in vorm, werkwijze, output en ambitieniveau om een goede vergelijking te kunnen maken. De vraag die wat de rekenkamercommissie betreft voorligt is of de raden de rekenkamercommissie in staat willen stellen haar werkzaamheden op de huidige voet voort te zetten.

21 november 2018