



VUILAFVOERBEDRIJF DUIN- EN BOLLENSTREEK

STRATEGISCHE VERKENNING VAB

BUSINESS CASE



INHOUD

SAMENVATTING VOOR GEMEENTEBESTUREN.....	3
I. INLEIDING	5
1. Advies 2018 op hoofdlijnen	5
2. Bedoeling, motieven en termen Business Case	5
3. Verantwoording en werkwijze	6
II. HET TRAJECT OP HOOFDLIJNEN	7
III. HET WAAROM VAN EEN GEMEENSCHAPPELIJK OVERSLAGSTATION	8
IV. POSITIONERING, KERNGRAKERISTIEKEN EN STAAT VAN OVERSLAGSTATION VAB	9
1. VAB-overslagstation in de ketens.....	9
2. Activiteiten op het Overslagstation Voorhout	9
3. Locatie VAB – een (kleine) HUB als <i>asset</i>	10
4. Staat van Overslagstation Voorhout	10
5. <i>Regieorganisatie en governance</i> VAB.....	11
V. CIRCULAIRE ECONOMIE EN OVERHEIDSAMBITIES	12
1. Denkraam circulaire economie	12
2. Betekenis beleidsinitiatieven LAP (2020-2023) voor strategiebepaling Overslagstation VAB	12
VI. TRENDS IN SECTOR EN IN MARKTEN	14
1. Inleiding	14
2. Afvalstromen en fracties	14
3. Marktpartijen in beweging	15
4. Regelgeving en contracten	16
VII. SWOT VAB.....	18
1. Wat is SWOT	18
2. VAB (provisorisch) ge-SWOT.....	18
VIII. DRIE SCENARIO'S BESCHREVEN EN GETOETST	19
1. Toetsingskader	19
2. Drie scenario's verkend	19
3. Toetsing drie scenario's.....	24
4. Procesvoorstel	25
BIJLAGE.....	26

SAMENVATTING VOOR GEMEENTEBESTUREN

- Bestuur en directeur van de VAB hebben, ondersteund door hun ambtenaren, de afgelopen periode in workshopverband gesproken over de toekomst van het de GR VAB.
Met deze activiteit geeft het bestuur uitvoering aan het **voornemen** dat is opgenomen in het VAB-Jaarrapport 2019: opstellen van een business case.
In dit memorandum informeren wij u over doel, voortgang en tijdpad van deze activiteit.
- Het bestuur heeft de volgende **motieven** om een business case op te stellen:
 - Op 1/1/2024 loopt het huurcontract met NS/Prorail af, op diezelfde datum expireren ook de contracten met De Meerlanden en SUEZ die in opdracht van het VAB-bestuur de werkzaamheden op het overslagstation locatie Voorhout uitvoeren.
 - Zolang niet bekend is wat de situatie wordt na 1/1/2024, heeft het bestuur besloten geen (grote) investeringen te doen op onderhoud en vernieuwing van gebouw en installaties.
 - Met het tijdig opstellen van een business case wil het bestuur anticiperen op de wat er komen gaat en komen tot een afgewogen oordeel over de toekomst van het VAB en daarmee ook van de gemeenschappelijk regeling.
- In de **workshops** hebben we het volgende gedaan:
 - De waarom vraag gesteld, wat zijn de motieven om als gemeenten een overslagstation in eigendom te hebben, mede in het licht van onze doelen: service, kosten en duurzaamheid.
 - De ontwikkelingen in de markt verkend (van afval naar circulair), in termen van volumes en soorten afvalstromen en fracties, technologische ontwikkelingen (voor- en nascheiding, bewerking en verwerking) en schaalvergroting (fusies en samenwerkingsverbanden).
 - De sterke en zwakke kanten, maar ook de kansen en bedreigingen voor het VAB in beeld gebracht.
 - Op basis hiervan zijn scenario's opgesteld die nu met behulp van een toetsingskader verder worden uitgewerkt.
- Hoewel 1/1/2024 ver weg lijkt, heeft het bestuur vastgesteld, dat **besluitvorming op hoofdlijnen** door achtereenvolgens colleges en gemeenteraden eind 2020 opportuun is, zodat uitwerking hiervan in de Kaderbrieven van 2021 kan worden verwerkt. Besluitvorming door colleges en raden vergt een goede voorbereiding. Onderstaande tabel geeft een gestileerd beeld van het traject op weg naar 1 januari 2024. In **bold** staan de momenten gemarkeerd waarop colleges en raden aan zet zijn.

Nr.	Activiteiten	Kritieke momenten	Colleges/Raden	VAB-bestuur
1.	Verkenning/toetsing scenario's	Voorjaar 2020		XXX
2.	Aankondiging Business Case in Kaderbrieven 2020 (alineea)	Maart 2020	XXX	
3.	Business Case uitwerken	Zomer 2020		XXX
4.	Besluit op hoofdlijnen over Business Case	Najaar 2020	XXX	
5.	Besluit op hoofdlijnen verwerkt in Kaderbrieven 2021	Maart 2021	XXX	
<i>Verkiezingsjaar 2022</i>				
6.	Afhankelijk van welk scenario: aanbesteding, onderhandeling e.d. / veranderplan opstellen	Maart 2023		XXX

7.	Uitgewerkte Business Case + implementatieplan in Kaderbrieven 2023	Maart 2023	XXX	
8.	Veranderplan uitvoeren	Najaar 2023		XXX
9.	Start	1/1/2024		XXX

Onze **overwegingen** om het traject aldus in te richten zijn:

- Afhankelijk van welk scenario richtinggevend wordt voor ons bestuurlijk handelen, zullen ruimschoots voor 2024 (contractuele) afspraken moeten worden gemaakt met partners en marktpartijen om ervoor te zorgen dat na 20/1/2024 – in welke variant dan ook – de overslag in de keten van huishoudens naar verwerkers van Restafval en GFT ongestoord zal blijven verlopen. Hierbij kan worden gedacht aan: tijdige contractonderhandeling met NS/Prorail, tijdige aanbestedingsprocedures, sluiten van een joint venture en/of afstoten van het overslagstation.
- Gelet op de afspraken in het VAB-Jaarrapport 2019 getuigt het van good governance dat de huidige colleges en raden zorg dragen voor de finale besluitvorming.

5. De volgende **drie scenario's** worden de komende tijd uitgewerkt en getoetst:

A. **Continueren** huidige activiteiten.

- Bestaande activiteiten worden gecontinueerd.
- Daartoe wordt met NS-Vastgoed een erfpachtcontract voor onbepaalde tijd afgesloten, mits aan voorwaarden wordt voldaan.
- Daartoe worden op basis van het meerjarig onderhoudsplan de komende jaren opstallen, equipment en besturingssystemen aangepakt.

B. **Stoppen**, gemeenten gaan ieder voor zich verder.

- Bestaande activiteiten worden ultimo 1/1/2024 gestopt.
- Daartoe wordt contract met NS-Vastgoed opgezegd c.q. niet verleng.
- Daartoe worden met NS-Vastgoed afspraken gemaakt over amoveren van opstallen en opleveren terrein, met bijbehorend kostenplaatje.
- Daartoe gaat elke gemeente op zoek naar een alternatief met een daarbij behorend kostenplaatje.
- Het meerjarig onderhoudsplan wordt marginaal uitgevoerd, alleen dat wat nodig is om bedrijfsvoering tot 1/1/2024 ongestoord te houden volgens geldende voorschriften en eisen.

C. **Optimaliseren** door vernieuwing formule.

- Bestaande activiteiten worden uitgebouwd en verrijkt.
- Daartoe wordt met NS-Vastgoed een erfpachtcontract voor onbepaalde tijd afgesloten, mits aan voorwaarden inzake prijs wordt voldaan
- Daartoe worden met marktpartijen verkennende besprekingen gevoerd over welke activiteiten kans van slagen hebben en wat hiervoor aan investeringen nodig zijn en wat nodig is voor een gezonde exploitatie.
- Daartoe worden met marktpartijen verkennende besprekingen gevoerd over de vraag welke governance passend is bij een nieuwe portfolio van activiteiten.
- Als verkennende gesprekken perspectief bieden, wordt formeel traject gestart met als beginpunt *memorandum of understanding* waarin *terms of reference* staan gedefinieerd.

I. INLEIDING

1. Advies 2018 op hoofdlijnen

WagenaarHoes adviseerde:

- Continueren huidige locatie, huidige stromen, klanten en functionaliteiten
- Daartoe beperkte investeringen op korte termijn nodig
- Houd mogelijkheid op om op termijn nieuwe activiteiten te ontwikkelen, in samenwerking met partners.

Daarom

- Werk dit advies uit in een strategie voor de middellange termijn.

2. Bedoeling, motieven en termen Business Case

Bedoeling

- In het VAB-Jaarrapport 2019 is, als vervolg op advies van WagenaarHoes, aangekondigd een business case voor VAB op te stellen gericht op het maken van een strategische keuze voor de middellange termijn.
- Hiertoe is gewerkt aan het maken van een *business case*, die richting geeft aan **strategische** keuzen die de deelnemende gemeentebesturen (colleges en raden) in 2020 zullen moeten maken.
- De *business case* geeft een onderbouwing van de te maken strategische keuze.
- Nadat keuze is gemaakt, volgt een traject van uitwerking en implementatie – zie Hoofdstuk IX.

Motieven

Het VAB-bestuur heeft, in het verlengde van het advies van WagenaarHoes, de volgende motieven om een *business case* op te stellen:

- Op 1/1/2024 loopt het huurcontract met NS/Prorail af, op diezelfde datum expireren ook de contracten met De Meerlanden en SUEZ die in opdracht van het VAB-bestuur de werkzaamheden op het overslagstation locatie Voorhout uitvoeren.
- Zolang niet bekend is wat de situatie wordt na 1/1/2024, heeft het bestuur besloten geen (grote) investeringen te doen op onderhoud en vernieuwing van gebouw en installaties.
- Met het tijdig opstellen van een business case wil het bestuur anticiperen op de wat er komen gaat en komen tot een afgewogen oordeel over de toekomst van het VAB en daarmee ook van de gemeenschappelijk regeling.

Termen Business Case

- Het beschrijven van **strategische opties**, in het bijzonder: consolideren, stoppen, optimaliseren
 - In perspectief van gemeentelijke taken en taakopvatting
 - Rekening houdend met doelen deelnemende gemeenten: service, duurzaamheid, kosten
 - In licht van ontwikkelingen in markt en technologie, bijvoorbeeld: stromen en fracties, voor- en nascheiding, schaalvergroting

- Met inachtneming van wettelijke mogelijkheden, bijvoorbeeld reikwijdte omgevingsvergunning, juridische constructen.
 - **Uitwerking strategische opties op hoofdlijnen**
 - Karakterisering
 - Consequenties
 - Voor- en nadelen.
- ### 3. Verantwoording en werkwijze
- Tijdens drie **workshops** (deelnemers: bestuursleden, directie en ambtenaren)
 - Is de **waarom vraag** gesteld en beantwoord: wat zijn de motieven om als gemeenten een overslagstation in eigendom te hebben, mede in het licht van onze doelen: service, kosten en duurzaamheid.
 - Zijn **ontwikkelingen** in de markt verkend (van afval naar circulair), in termen van volumes en soorten afvalstromen en fracties, technologische ontwikkelingen (voor- en nascheiding, bewerking en verwerking) en schaalvergroting (fusies en samenwerkingsverbanden).
 - Zijn **sterke en zwakke kanten**, maar ook de **kansen en bedreigingen** voor het VAB en de deelnemende gemeenten in beeld gebracht.
 - Zijn op basis hiervan **scenario's** opgesteld die met behulp van een toetsingskader zijn beoordeeld.
 - Deze rapportage legt de resultaten van de besprekingen tijdens de workshops vast en geeft een nadere **toespitsing** van de scenario's

II. HET TRAJECT OP HOOFDLIJNEN

- Op **1 januari 2024** gaat een (geheel) nieuwe fase in werking. Immers alle lopende contracten zijn dan beëindigd. Alle voorbereidingen moeten dan zijn verricht om, in welke vorm dan ook, expireren dan voort te gaan – met of zonder het VAB-overslagstation.
- Hoewel 1 januari 2024 ver weg lijkt, is het bestuur van oordeel dat colleges en gemeenteraden **najaar 2020** een besluit op hoofdlijnen over de toekomst van het VAB moeten nemen om op een verantwoorde wijze voorbereidingen te kunnen treffen op weg naar 1 januari 2024.
- In onderstaande tabel geeft, bezien vanuit het perspectief van colleges en raden een gestileerd beeld van het traject op weg naar 1 januari 2024. In **bold** staan de momenten gemarkeerd waarop colleges en raden aan zet zijn.

Nr.	Activiteiten	Kritieke momenten	Colleges/Raden	VAB-bestuur
1.	Verkenning/toetsing scenario's	Voorjaar 2020		XXX
2.	Aankondiging Business Case in Kaderbrieven 2020 (alinea)	Maart 2020	XXX	
3.	Business Case uitwerken	Zomer 2020		XXX
4.	Besluit op hoofdlijnen over Business Case	Najaar 2020	XXX	
5.	Besluit op hoofdlijnen verwerkt in Kaderbrieven 2021	Maart 2021	XXX	
<i>Verkiezingsjaar 2022</i>				
6.	Afhankelijk van welk scenario: aanbesteding, onderhandeling e.d. / veranderplan opstellen	Maart 2023		XXX
7.	Uitgewerkte Business Case + implementatieplan in Kaderbrieven 2023	Maart 2023	XXX	
8.	Veranderplan uitvoeren	Najaar 2023		XXX
9.	Start	1/1/2024		XXX

Het bestuur heeft de volgende overwegingen om het traject aldus in te richten:

- Ruimschoots voor 1/1/2024 zullen (contractuele) afspraken moeten worden gemaakt met partners en marktpartijen om ervoor te zorgen dat na 1/1/2024 – in welke variant dan ook – de overslag in de keten van huishoudens naar verwerkers van Restafval en GFT ongestoord zal blijven verlopen. Al naar gelang de variant gaat het om: tijdige contractonderhandeling met NS/Prorail, tijdige aanbestedingsprocedures, sluiten van een joint venture en/of afstoten van het overslagstation.
- Gelet op de afspraken in het VAB-Jaarrapport 2019 getuigt het van zorgvuldig bestuur, dat de huidige colleges en raden voldoende tijd en ruimte hebben voor een afgewogen oordeelsvorming en besluitvorming.

III. HET WAAROM VAN EEN GEMEENSCHAPPELIJK OVERSLAGSTATION

Visie

- Het VAB is de afvalschakel in een samenwerkende regio en zorgt – met name, maar niet alleen voor een efficiënte afvalverwijdering in de Duin- en Bollenstreek.

Overwegingen voor ‘eigen’ overslagstation

- De zorg voor overslag is geen wettelijke taak voor gemeenten.
- Niettemin waren er indertijd argumenten om een gezamenlijk overslagstation te gaan beheren:
 - Doelmatigheid qua vervoersbewegingen van gemeenten naar verwerkers
 - Kosteneffectiviteit door intergemeentelijke samenwerking (inkoopkracht).
- Deze argumenten zijn nog altijd valide, bovendien:
 - Het milieu- en duurzaamheidsargument heeft aan betekenis gewonnen (beperken vervoersbewegingen)
 - Door nieuwe technologieën biedt de locatie in aanleg mogelijkheden voor extra activiteiten, naast de bestaande overslagactiviteiten.
- Andere argumenten die inmiddels een rol zijn gaan spelen:
 - Locatie Voorhout blijkt een *asset* te zijn vanwege de omgevingsvergunning en de situering in de Duin- en Bollenstreek.
 - Voor marktpartijen heeft deze locatie daarom een strategisch belang om er activiteiten te kunnen verrichten.
 - Daarmee heeft deze locatie ook voor de deelnemende gemeenten aan belang gewonnen, de onderhandelingspositie met marktpartijen is verbeterd.
 - Bovendien zijn de VAB-gemeenten met hun eigen overslagstation een schakel in de keten, hetgeen ze in aanleg meer mogelijkheden biedt (bescheiden) invloed uit te oefenen op de inrichting van de keten (fracties, voor- en nascheiding).

Conclusie

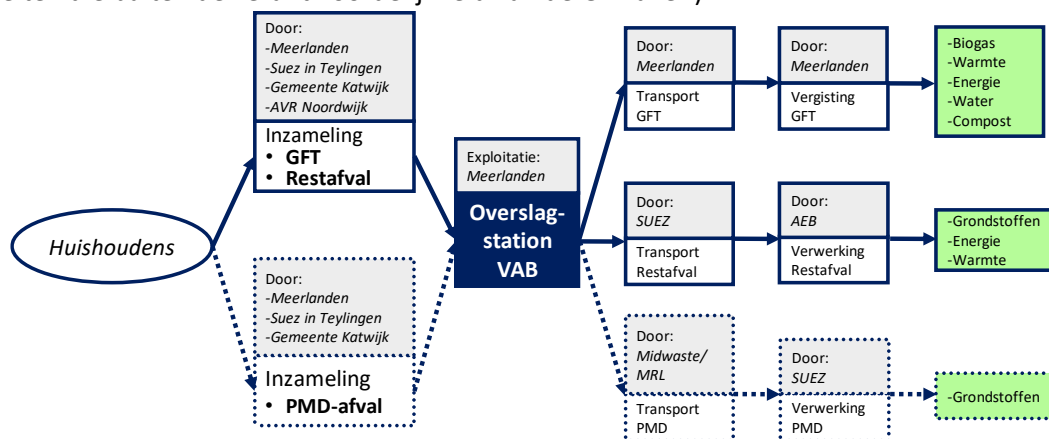
- Hoewel geen wettelijke verplichting zijn er nog altijd argumenten om een overslagstation in eigen beheer te hebben.
- Deze overwegingen worden meegenomen in de weging van de scenario's.

IV. POSITIONERING, KERNKARAKTERISTIEKEN EN STAAT VAN OVERSLAGSTATION VAB

1. VAB-overslagstation in de ketens

- Het Overslagstation heeft een knooppuntfunctie in de keten ‘van afval van naar grondstof’.
- Twee gemeentelijke stromen gaan via het VAB naar verwerkingsinstallaties.
 - Transport en verwerking van GFT (de Meerlanden);
 - Transport en verwerking van restafval en GHA (Suez Nederland)
- *Nota bene*
 - De stroom PMD loopt ook via het overslagstation, maar valt buiten de verantwoordelijkheid van de GR VAB (wel vergoeding)
- Op dit moment zijn de volgende partijen actief in deze ketenstromen: Meerlanden, SUEZ, AVR, Gemeente Katwijk. Midwaste en MRL, AEB.

Onderstaande *figuur 1* is een weergave van de stromen en de partijen. (de stippellijnen betreffen de activiteiten die buiten de verantwoordelijkheid van de GR vallen).



- Voorts staan er op het Overslagstation zendmasten. De GR heeft contracten afgesloten met KPN en T-Mobile.
- Het overladstation wordt contractueel geëxploiteerd door Meerlanden.

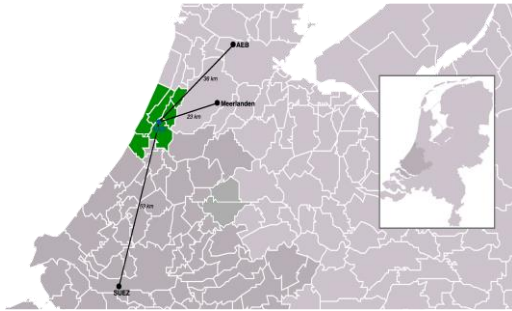
2. Activiteiten op het Overslagstation Voorhout

Op het Overslagstation worden de volgende activiteiten uitgevoerd – in volgorde van binnenkomst, verwerking en vertrek:

- Wegen van inkomende voertuigen
- Lossen van voertuigen
- Controleren afval op basis van eisen afvalverwerker
- Opbulken afvalstoffen(drie stromen) in bunkers / depots
- Overslaan van afvalstoffen (drie stromen) met kraan in gereedstaande containers voor transport naar verwerkers
 - Restafval in transportcontainers, met stempel geperst
 - PMD-afval geperst, daarna in transportcontainers
- Wegen uitgaande voertuigen op weegbrug.

3. Locatie VAB – een (kleine) HUB als *asset*

Het overslagstation in Voorhout is gelegen op een strategische locatie waardoor VAB voor publieke en private partner een ‘extra’ interessante partij is. Immers:

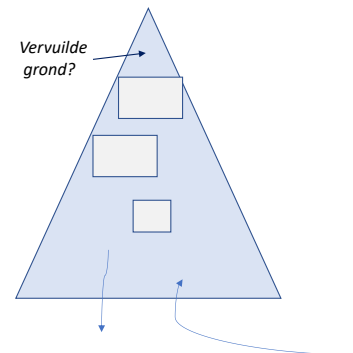


- VAB heeft Omgevingsvergunning (relatief lichte categorie: geen afval verwerkt of opgeslagen), met relatief bescheiden milieubelasting voor omgeving.
- Gelegen in centrum D&B met aanrijdroutes vanuit deelnemende gemeenten (uitzondering: Hillegom).
- Aan Modaliteit N443: drukke, maar goed bereikbare transportas naar A44 en N206.
- Aan Modaliteit Spoor (weliswaar rails weggehaald).
- Afstanden naar alternatieven (De Meerlanden, AEB en SUEZ) relatief groot en filegevoelig (uitzondering Hillegom).

4. Staat van Overslagstation Voorhout

Observaties

- Onderbenutting vergunning – er is meer mogelijk binnen de grenzen van de huidige omgevingsvergunning.
- Onderbenutting terrein (zie *figuur* hiernaast: gestileerde locatie) en (waarschijnlijk) ook enige onderbenutting overslagcapaciteit in beide bunkers, in aanleg ruimte om
 - extra tonnages over te slaan
 - andere stromen/fracties binnen te halen
 - andere activiteiten te starten (voor-, nabewerking, verwerking).
- Kwaliteit infrastructuur (bunkers, apparatuur, weegmachines, besturingssystemen)
 - Recent 0-meting uitgevoerd; gelet op technische leeftijd (50 jaar!) bedrijfsvoering niet in gevaar.
 - Niettemin: einde technische levensduur in zicht
 - ‘oud’ en kwetsbaar, met specificaties uit vorig tijdvak
 - equipment niet toegerust op ‘verfijning’ van activiteiten om kwaliteit afval te verbeteren (b.v. scheiding binnen PMD): de kraan kan niet meer dan overslaan en beperkt aandrukken, kan niet ‘verdichten’
 - om aan vergunning (geur, geluid, stof) te blijven voldoen (waarschijnlijk) aanpassingen nodig: bijvoorbeeld filters, isolatie, toegangspoorten
 - ict-ondersteuning behoeft sowieso periodiek update.
 - Onderhoudsprogramma beschikbaar wat nodig is aan klein en groot onderhoud komende vijf jaren, in geval van doorgaan met huidige activiteiten (zie Hoofdstuk VIII scenario A).



Nota bene

Ontwerp van de bunkers gebaseerd op spoor en niet op as, daardoor bijvoorbeeld geen ideale fit tussen toegangsdeuren en afmetingen vrachtwagens.

5. Regieorganisatie en governance VAB

De GR VAB heeft het karakter van een regie-organisatie:

- Het voert zelf geen operationele activiteiten uit. Dat wordt op dit moment door De Meerlanden gedaan (contract loopt tot 1 januari 2024).
- Het VAB condicioneert de exploitatie incl. onderhoudscontract via aanbesteding en toezicht op de naleving van de contracten met
 - De Meerlanden: exploitatie overslagstation (expireert op 1 januari 2024) en transport en verwerking GFT (expireert op 1 januari 2024).
 - SUEZ: transport en verwerking restafval, vanaf overslagstation; overeenkomst loopt tot en met 31 december 2021. VAB heeft eenzijdig mogelijkheid overeenkomst met 2 jaar te verlengen.
 - NS Vastgoed: huurovereenkomst terrein expireert op 1 januari 2024.
 - KPN en T-Mobile: huurovereenkomsten m.b.t. de grond voor mast met antennesysteem. Overeenkomst met KPN ingegaan 1-12-2002 voor 10 jaar met steeds stilzwijgende verlenging van 5 jaar; met T-Mobile voor 15 jaar vanaf eind 2004, met stilzwijgende verlenging 5 jaar. Opbrengsten ongeveer 10k, prijspeil 2004.

De VAB als regie-organisatie is ingebed binnen een gemeenschappelijke regeling:

- Vijf gemeenten zijn eigenaren en bestuurder: Katwijk, Noordwijk (vanwege fusie met Noordwijkerhout), Teylingen, Lisse en Hillegom.
- Directeur draagt ambtelijk zorg voor de regie in nauwe samenwerking met het bestuur van de GR.

Nota bene

- De gemeenten Lisse en Hillegom zijn ook aandeelhouder van contractpartner De Meerlanden – een overheids-NV. De Meerlanden heeft ook zes andere gemeenten als aandeelhouder.
- De gemeente Noordwijk (in de hoedanigheid van de voormalige gemeente Noordwijkerhout/De Zilk) is ook aandeelhouder.

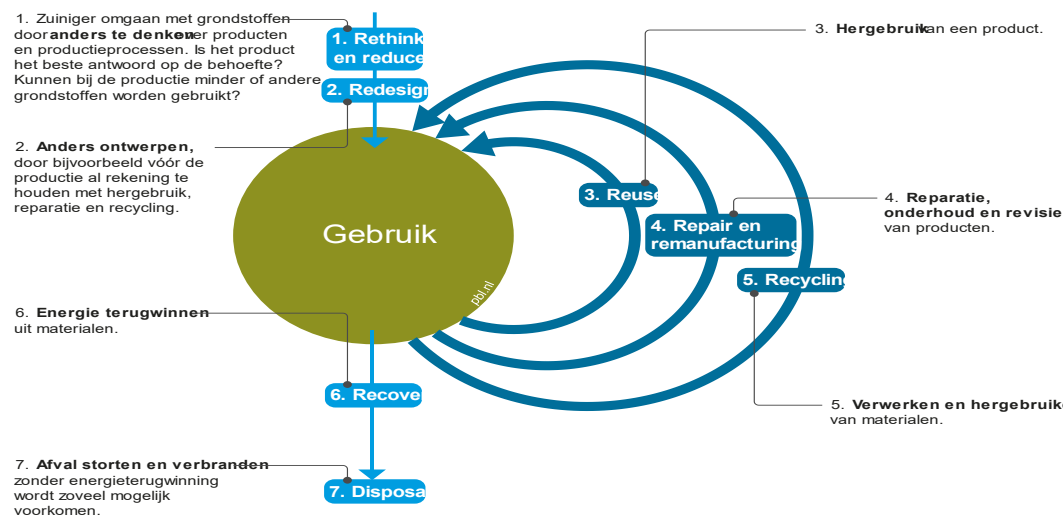
Conclusie

- Gelet op positie en kernkarakteristieken voegt VAB-overslagstation nog altijd waarde toe.
- Te bezien of en zo ja hoe die waarde toevoeging is te continueren.
 - Volumes
 - Stromen en fracties
 - Voor- en nascheiding
- Op korte termijn investeringen nodig (opstellen, infrastructuur, equipment, besturing). Aard en omvang afhankelijk van welk scenario wordt gekozen.

V. CIRCULAIRE ECONOMIE EN OVERHEIDSAMBITIES

1. Denkraam circulaire economie

- Onderstaand denkraam geeft weer hoe op dit moment de denklijn circulaire economie eruitziet. Het proces 'van afval naar grondstof' waarin de inzamelende gemeenten een belangrijke rol spelen, is van invloed op de fasen hergebruik (3), reparatie, onderhoud en revisie (4), recycling (5), energie terugwinnen (6) en vermijden van stort en verbranden zonder energierecuperatie (7). Ontwikkelingen in de fasen *rethink* en *redesign* hebben vanzelfsprekend invloed op volumes en aard van de stromen/fracties.



- Overslagstation-VAB speelt een indirecte rol in de fasen 5 (verwerken en hergebruik), 6 (energie terugwinnen) en 7 (verbranden).

2. Betekenis beleidsinitiatieven LAP (2020-2023) voor strategiebepaling Overslagstation VAB

- LAP 3 (2020-2023) omvat elf maatregelen om de omslag van afval naar grondstof te bevorderen, in Bijlage X staan ze benoemd.
- Vanuit het perspectief van het Overslagstation VAB zijn in aanleg de volgende maatregelen van betekenis voor strategische positiebepaling:
 - Halveren hoeveelheid Nederlands afval die wordt verbrand of gestort in 2022 t.o.v. 2012. (In 2012 bijna 10 Mton). → **VAB: verandering in volumes van stromen.**
 - Scheiden van 75% (fijn en grof) huishoudelijk afval in 2020. → **VAB: verandering in volumes van stromen plus + stromen richten op bewerking/nascheiding.**
 - Afvalscheiding betreft zowel bron- als nascheiding. → **VAB: verandering in volumes van stromen en + stromen richten op bewerking: PMD?**

8. Preventie huishoudelijk afval: van 500 kilogram (fijn en grof) huishoudelijk afval in 2014 naar maximaal 400 kilogram per inwoner per jaar in 2020. → **VAB: verandering in volumes van stromen.**
9. Verlagen hoeveelheid huishoudelijk restafval van 240 kilogram per inwoner in 2014 naar 100 kilogram per inwoner in 2020, en 30 kilogram per inwoner in 2025. → **VAB: verandering in volumes van stromen.**

Conclusie

- Volumes, fracties en stromen veranderen. Mogelijk ook processen van voor- en nascheiding
- Gevolgen voor bedrijfsvoering Overslagstation VAB.

VI. TRENDS IN SECTOR EN IN MARKTEN

1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt bezien wat er aan het ontwikkelingen gaande zijn op drie terreinen:

- Afvalstromen en fracties
- Marktpartijen
- Regelgeving

Deze verkenning is gebaseerd op quickscan van literatuur, gesprekken met SUEZ en Meerlanden en op gesprekken in workshops.

2. Afvalstromen en fracties

- Ontwikkeling volumes:
 - De twee 'VAB-stromen' blijven komende jaren volumineus
 - Volume Restafval gaat – conform landelijke beleidsdoelstellingen – substantieel omlaag; geeft overigens wel waterbedeffect (andere fracties/stromen nemen toe)
 - Met name PMD zal fors toenemen
 - GFT: volume stijgt licht (toename afgelopen 10 jaar met 3.9%); grote zorg: toenemend vervuiling van deze stroom: 'neerwaartse spiraal' (glas, plastic enz.), hierdoor dreigt onbruikbaarheid voor verwerking vanwege te lage kwaliteit en/of extra kosten vanwege nabewerking/scheiding. Verwerkers gaan extra controleren, handhaven en afkeuren.
- Primaat ligt onverkort bij bronscheiding, met als logisch gevolg: er zullen meer fracties/stromen komen
 - *Focus 1:* inspanningen gescheiden broninzameling nog meer richten op kwalitatief goede mono-fracties
 - Zorgpunt: vervuilde stromen. Bijvoorbeeld: OMRIN haalt per jaar 45 kg per huishouden uit restafval (2x landelijk gemiddelde)
 - Technologie en inzamelmethoden richten op 'schonere' stromen en inzamelmethoden (logistieke optimalisatie)
 - Acceptatievoorwaarden en handhaving.
 - Met vormen van nabewerking als schakel om stromen te schonen
 - *Focus 2:* andere en 'nieuwe' stromen logistiek en bedrijfsmatig optimaliseren, bijvoorbeeld: luiers en incontinentiemateriaal, AEEA, textiel, matrassen, PET.
- Contra-trend: PMD en restval samenhouden bij de bron, inzetten op nascheiding
 - Vooral in grootstedelijk gebied (hoogbouw)
 - Belofte marktpartijen / producenten: hogere kwaliteit, milieuvriendelijk en lagere kosten door nieuwe 'machines' (overigens: max 10% van totaal).

Nota bene

In de markt belangstelling, vanwege mogelijkheden om bewerkingsproces te verbeteren en kostenefficiënter te maken. Zie ook: publicaties waarin nascheiding wordt bepleit (R. Gradus): 'goedkoper en milieuvriendelijker'.

- Bij vasthouden aan bronscheiding PMD:
 - PMD-berg machinaal opdelen in fracties
 - PMD op betonnen vloer uitstorten en met ('ouderwetse') sjofel en/of gerichte technologie scheiden in hoogwaardig schoon en laagwaardig; verwijderen van stoorstromen
 - Bijkomend voordeel: geeft mogelijk werk aan mensen met afstand tot arbeidsmarkt.
- Omvorming milieustraten tot 'circulaire ambachtscentra' (zie ook strategieplan Meerlanden)
 - Tegengaan vervuiling fracties/ stromen
 - Gemak/service voor inwoners
 - Circulair nabij: werkplaatsen / ateliers
 - Beheersing kosten, wellicht mede mogelijk door gebruik te maken van subsidieregelingen.

⇒ **POTENTIELE CONSEQUENTIES OP KT/MLT VOOR VAB(-GEMEENTEN)**

- Uitbouw infrastructuur: aparte containers voor fracties, inzamelmethoden (hoogbouw/laagbouw), slimme data (sensoren), milieustraat 2.0, processen van nabewerking en eventueel nascheiding, optimaliseren logistieke processen
- Blijven inzetten op bewustwordingsacties
- Inzetten op handhaving
- Harde afspraken in de keten met alle partijen gericht op service, kwaliteit, kostenbeheersing en duurzaamheid en circulariteit: daadwerkelijk van afval naar grondstof).

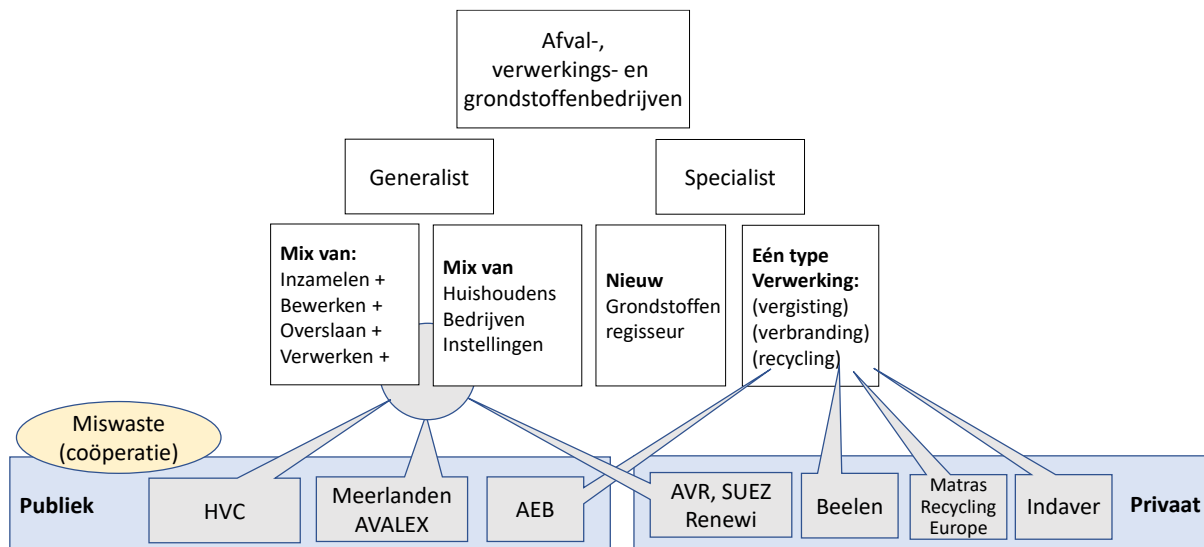
3. Marktpartijen in beweging

- Proces van schaalvergroting in de markt gaande via fusies (b.v. RENEWI) en intergemeentelijke samenwerkingsvormen (b.v. Corporatie Midwaste – hierin zitten 14 vergelijkbare bedrijven als Meerlanden en enkele grote gemeenten. Diverse stromen worden binnen Midwaste verband vermarkt om te komen tot voldoende volumes. Bijvoorbeeld nemen 180 gemeenten deel (waarin ook Meerlanden participeert) in de PMD fractie, dit is 1/3 marktaandeel)
 - Leidt tot andere concurrentieverhoudingen, tendentieel tot minder concurrentie in de markt
 - Leidt tot vormen van voorwaartse en terugwaartse ketenbewegingen
 - Marktpartijen actief in meerdere schakels in de keten: van inzameling tot verwerking
 - Marktpartijen gericht op beheersing van de keten, via regie en kennispartner (b.v. Meerlanden ambieert rol van grondstoffenregisseur)
 - Schaal biedt mogelijkheden tot investeringen die zijn gericht op optimaliseren logistieke processen en innoveren verwerkingsmethoden (vergisten, composteren). Grote partijen nemen daartoe innovatieve bedrijven over. B.v.: SUEZ en LyondellBasell namen in 2018 kunststofrecycling scale-up Quality Circular Polymers (QCP) over
 - Schaal biedt ook meer kans op verwerven van subsidies uit overheidsprogramma's (circulaire economie. Transitieagenda's)
 - Schaal biedt ook mogelijkheden om verbonden te raken met andere overheidsprogramma's (energietransitie, klimaatadaptatie).

⇒ **POTENTIELE CONSEQUENTIES OP KT/MLT VOOR VAB**

- (Te) kleine speler in deze markt, met te weinig kennis en middelen
- (Te) kleine speler in relatie tot publieke samenwerkingsverbanden.

- Schets van de markt in beweging: de aanbieders
 - Marktpartijen en ook overheidsbedrijven in meerjarig perspectief op zoek naar nieuwe formules, innovatief gedreven, veelal gepaard gaand met schaalvergroting, ook bestuurlijk via coöperaties



- *Private* partijen richten zich primair op bedrijfsafval en verwerkingsactiviteiten (vergisten, composteren, verbranden, recyclen); inzameling huishoudelijk afval voor hen afnemend interessante activiteit (argument?, nader uit te zoeken) tenzij: mogelijkheid om volumes op peil te houden
- *Publieke* partijen richten zich (noodgedwongen?) op inzameling huishoudelijk afval (wettelijke taak).
- Meerlanden richt zich als ondernemende publieke partij op huishoudelijk en bedrijfsafval én op (hoogwaardige) verwerkingsactiviteiten: wil én excellente dienstverlener zijn én duurzame grondstoffenregisseur (nieuwe strategie).

⇒ **POTENTIELE CONSEQUENTIES OP KT/MLT VOOR VAB:**

- (Te) kleine speler in deze markt, met te weinig kennis en middelen
- (Te) kleine speler in relatie tot publieke samenwerkingsverbanden.

4. Regelgeving en contracten

- Omgevingsvergunning Voorhout
 - Biedt ruimte (geur, geluid, stof) – onderbenut
 - Wel meldingen van overlast door omwonenden op geluid en stof
- Nieuwe Europese Afvalkaderrichtlijn
 - Verplichting tot gescheiden inzameling (GFT, papier, metaal, kunststof, glas, textiel, gevaarlijk afval, AEEA)
 - PMD mag in nascheiding; vergt aparte gemeentelijke verordening met inspraakprocedure, per 5 jaar
 - NVRD: 10 jaar genoeg (om administratieve lasten te beperken en marktpartijen verbonden te houden)

- Aanbestedingsregels (Europees)
 - Potentieel hindernis – indien aan de orde nader onderzoeken.

- Contractpartner NS-Vastgoed (Prorail)
 - NS-Vastgoed bereid om contract met GR VAB te verlengen
 - Nader te bezien: eeuwigdurende erfpacht of huur.

⇒ **POTENTIELE CONSEQUENTIES OP KT/MLT VOOR VAB:**

- De locatie *kan* worden behouden
- De omgevingsvergunning blijft *asset*
- Al naar gelang welk scenario zullen eisen van wet- en regelgeving worden meegenomen.

VII. SWOT VAB

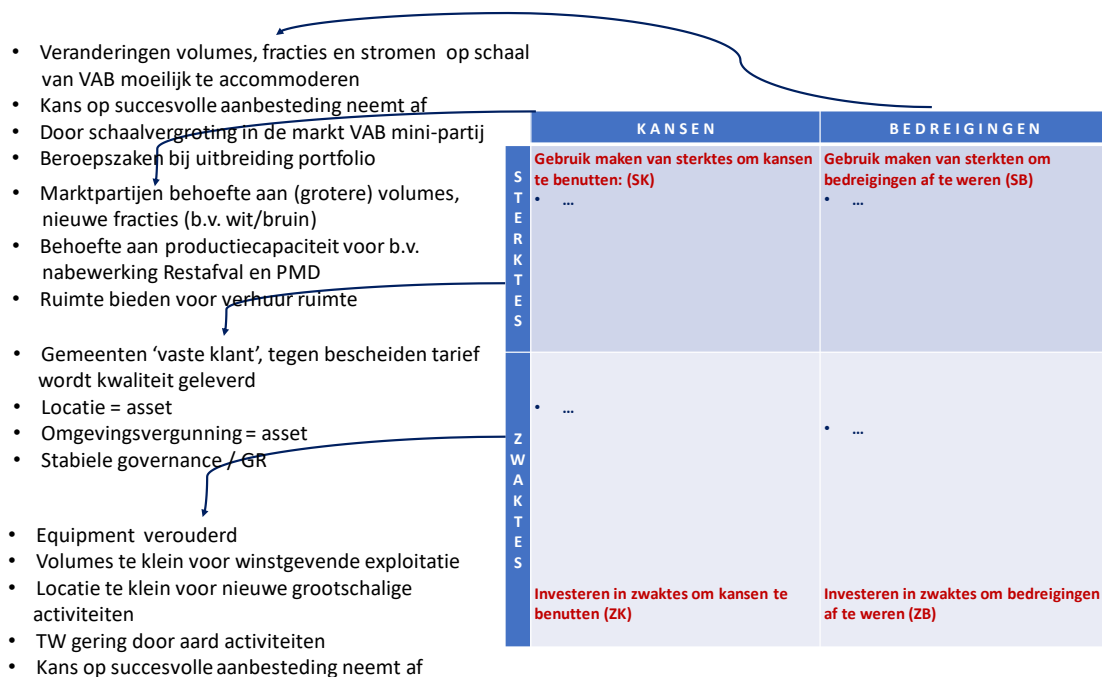
1. Wat is SWOT

Op basis van voorgaande hoofdstukken is een SWOT-analyse te maken.

- Vanuit perspectief van Overslagstation VAB worden hieronder sterktes en zwaktes én kansen en bedreigingen benoemd en in een kwadrant met elkaar in verband gebracht
- Hoewel geen diepgaand onderzoek is gedaan, geeft deze SWOT toch betekenisvol beeld waar VAB thans 'staat'.

2. VAB (provisorisch) ge-SWOT

- In onderstaande figuur worden per kans, bedreiging, sterkte en zwakte aantal observaties genoemd.



⇒ POTENTIELE CONSEQUENTIES VOOR VAB:

Op basis van deze observaties kan volgende worden vastgesteld:

- Hoewel de sterktes en kansen betekenisvol zijn
- Springen de bedreigingen en zwaktes in het oog
- Het zal van de GR VAB forse inspanningen vergen om continuïteit te verzekeren tegen aanvaardbare kosten en gegarandeerde kwaliteit.

VIII. DRIE SCENARIO'S BESCHREVEN EN GETOETST

1. Toetsingskader

In dit hoofdstuk worden drie scenario's beschreven. Zij zullen worden getoetst aan de volgende eisen:

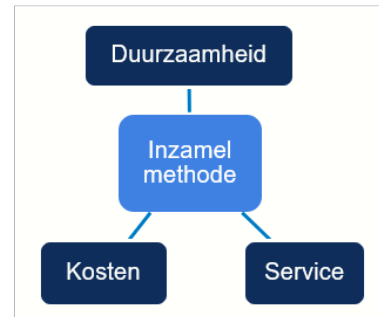
- Duurzaamheid
- Serviceniveau
- Kostenbeheersing

Voorts zullen de opties aan de volgende eisen moeten voldoen:

- Ongestoorte verloop van inzameling naar verwerking

De opties moeten daarnaast voldoen aan randvoorwaarden:

- Juridisch
 - Omgevingsvergunning
 - Aanbestedingsregels
 - Rechtsvorm (GR, BVO GR, NV, ...)
- Politiek-bestuurlijk
 - Aanvaardbaar voor gemeenteraden
 - Geborgd in governance
 - In control gegarandeerd.



2. Drie scenario's verkend

De volgende drie scenario's worden hieronder verkend:

- D. Continueren
- E. Stoppen, gemeenten gaan ieder voor zich verder
- F. Optimaliseren door vernieuwing formule

Scenario A: Continueren

Karakteristiek

- Bestaande activiteiten worden gecontinueerd
- Daartoe wordt met NS-Vastgoed een erfpachtcontract voor onbepaalde tijd afgesloten, mits aan voorwaarden inzake prijs en ... wordt voldaan
- Daartoe worden op basis van het meerjarig onderhoudsplan de komende jaren opstellen, equipment en besturingssystemen aangepakt

Cijfermatige opstelling

- Cijfermatig consolideert dit scenario de huidige situatie waarin de volgende aannames zijn verwerkt:
 - De bijdrage van de gemeenten aan de exploitatie neemt (t.o.v. realisatie 2019) toe met circa 5%.
 - Groot onderhoud voor rekening van de gemeenten vergt komende jaren ca. 500.000 euro (bron: meerjarig onderhoudsplan)

- Daarvoor per boekjaar 100.000 in reguliere bijdrage gemeenten begroot = 300.000 euro
 - Additioneel ca. 200.000 euro nodig, per boekjaar ca. 65.000 (uitgesmeerd over 3 jaar)
- (Groot) onderhoud betreft volgende rubrieken: onderhoudscontracten, gebouwen en terreinen, kranen, kabels en leidingen, besturingssystemen.*

- Vanuit het perspectief van de deelnemende gemeenten geeft dit het volgende beeld.

Perspectief deelnemende gemeenten	Scenario A	Opmerkingen
Bijdrage aan GR VAB per boekjaar	290	
Bijdragen gemeenten	225	Bijdrage 2019 = 213
Bijdrage t.b.v groot onderhoud/investeringen	65	200/3
Bijdrage aan exploitant (nu Meerlanden)	775	Kosten 2019 = 739
Totaal	1.065	Bijdrage 2019 = 952
Per inwoner totaal GR VAB en Meerlanden	5,6	Bijdrage 2019 = 5
Per gemeente	Kleine stijging bijdrage gemeenten	327 Katwijk 215 Noordwijk 184 Teylingen 115 Lisse 110 Hillegom

- **Samenvattend:** er vanuit gaand dat totaal bedrag van exploitatie (bijdrage aan GR en aan exploitant) op jaarbasis ruim 1 miljoen euro is betekent dit
 - Per inwoner: 5,6 euro per jaar
 - Per gemeente (al naar gelang inwoneraantal) tussen 327.000 en 110.000 per jaar.

Besturingswijze

Als wordt besloten te kiezen voor dit scenario, dan heroverwegen besturingswijze overslagstation:

- Wel/niet doorgaan met regie-organisatie die op basis van aanbesteding contract afsluit met exploitant
- GR ombouwen tot bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) die zelf zorg draagt voor exploitatie
- GR brengt exploitatie onder bij een van de deelnemende gemeenten (één voor allen).

Consequenties op KT/MLT

- Onderhoudsplan tot uitvoering brengen
- Borgen dat deelnemende gemeenten mee blijven doen
- Keuze maken in besturingswijze (aanbesteding, GR BVO of één voor allen).

Voordelen continueren

- Kosten voor burgers en gemeenten relatief bescheiden
- Uitgaven voor onderhoud relatief bescheiden
- Beperkte mogelijkheden om contracten met derden te sluiten voor additionele exploitatie
- De komende jaren verzekerd van ongestoorde procesgang van inzameling via overslag naar verwerking, mits besturingswijze (aanbesteding, GR BVO of één voor allen) verzekerd is.

Nadelen continueren

- Ondanks realisatie onderhoudsprogramma verouderen de bedrijfsprocessen door einde technische levensduur

- Gelet op recente ervaringen voor marktpartijen weinig aantrekkelijk om in tekenen op nieuwe aanbesteding (vanwege verouderde infrastructuur en schaal) waardoor ongestoorde uitoefening van activiteiten in gevaar komt
- Ondanks uitvoering onderhoudsprogramma wordt niet geanticipeerd op ontwikkelingen betreffende volumeveranderingen, nieuwe stromen + fracties, nieuwe technologieën van nabewerking en verwerking
- Laat kansen liggen op verkrijgen van grotere volumes door ook andere klantgroepen dan inwoners hun stromen via VAB-locatie te laten lopen.

Scenario B: Stoppen, gemeenten gaan ieder voor zich verder

Karakteristiek

- Bestaande activiteiten worden ultimo 1/1/2024 gestopt
- Daartoe wordt contract met NS-Vastgoed opgezegd c.q. niet verleng
- Daartoe worden met NS-Vastgoed afspraken gemaakt over amoveren van opstallen en opleveren terrein, met bijbehorend kostenplaatje
- Daartoe gaat elke gemeente op zoek naar een alternatief met een daarbij behorend kostenplaatje
- Het meerjarig onderhoudsplan wordt marginaal uitgevoerd, alleen dat wat nodig is om bedrijfsvoering tot 1/1/2024 ongestoord te houden volgens geldende voorschriften en eisen.

Cijfermatige opstelling

- Cijfermatig leidt dit scenario tot twee sporen:
 - a) Afbouw GR VAB en bijdrage gemeenten aan exploitant
 - b) Per gemeente calculatie van kosten te maken voor oplossing die wordt gekozen om proces van inzameling naar verwerking ongestoord te laten verlopen.

Spoor a) Afbouw

○ Beëindiging bijdrage

Perspectief deelnemende gemeenten	Scenario B	Opmerkingen
Bijdrage gemeenten aan amoveren en opleveren	P.M.	
Bijdrage gemeenten aan opheffen GR	P.M.	
Vrijvallende kosten	225	Naar inwonersaantallen
<ul style="list-style-type: none"> • Bijdrage aan GR • Bijdrage aan exploitatie 	775	om te slaan per gemeente

- Ondanks keuze voor stoppen, zal GR komende jaren toch nog geld moeten beschikbaar stellen voor noodzakelijk onderhoud.

Spoor b) Calculatie van kosten per gemeente

- Elke gemeente zal project moeten starten om alternatief voor Overslagstation VAB te maken met een daarbij behorende calculatie van kosten
- Referentie hierbij is wat de scenario A (huidige situatie) per inwoner / gemeente kost.

Consequenties op KT/MLT

- Afspraken maken met NS-Vastgoed over amoveren en opleveren
- Afspraken maken met Meerlanden wat nog noodzakelijk aan onderhoud moet gebeuren om tot 1/1/2024 bedrijfsvoering ongestoord te laten verlopen
- Elke gemeente start project om tijdig een alternatief te hebben.

Voordelen

- Gemeenten kunnen ieder eigen beleid bepalen, zelf afspraken met private partij die zorg draagt voor proces van inzameling naar verwerking
- Geen zorg over welke investeringen de komende jaren nodig zijn in licht van ontwikkelingen in de markt
- Minder managerial lasten.

Nadelen

- Elke gemeente gaat periode van onzekerheid tegemoet of en onder welke voorwaarden proces van inzameling naar verwerking ongestoord kan blijven verlopen
- In het bijzonder onzekerheid of kosten in de buurt blijven van wat Overslagstation VAB thans kost
- Gemeenten geen positie meer in de keten; afhankelijk van partij die overslag verzorgt (weinig uitwijkmogelijkheden). Asset wordt opgegeven (locatie, omgevingsvergunning).

Scenario C: Optimaliseren door vernieuwen formule

Karakteristiek

- Bestaande activiteiten worden uitgebouwd en verrijkt, ter bepaling van de gedachten:
 - Bijvoorbeeld met wit/bruin, met milieustraat 2.0. ('circulair ambachtscentrum')
 - Bijvoorbeeld nabewerken Rest, PDF en/of GFT (gericht op schonen stromen)\
 - Bijvoorbeeld verwerkingsactiviteit (vergisten, composteren)
- Daartoe wordt met NS-Vastgoed een erfpachtcontract voor onbepaalde tijd afgesloten, mits aan voorwaarden inzake prijs en ... wordt voldaan
- Daartoe worden met marktpartijen verkennende besprekingen gevoerd over welke activiteiten kans van slagen hebben en wat hiervoor aan investeringen nodig zijn en wat nodig is voor een gezonde exploitatie.
- Daartoe worden met marktpartijen verkennende besprekingen gevoerd over de vraag welke governance passend is bij een nieuwe portfolio van activiteiten (joint venture, gezamenlijke onderneming, ...).
- Als verkennende gesprekken perspectief bieden, wordt formeel traject gestart met als beginpunt *memorandum of understanding* waarin *terms of reference* staan gedefinieerd.

Cijfermatige opstelling

Perspectief deelnemende gemeenten	Scenario C	Opmerkingen
Bijdrage gemeenten aan investeringen i.r.t. investeringen door marktpartij(en)		
Bijdrage gemeenten aan reguliere exploitatie		
Vrijvallende kosten voor gemeenten <ul style="list-style-type: none">• Andere kostenefficiëntere methoden van inzameling• Lagere bijdrage per volume GFT en/of Rest• ..		

Consequenties op KT/MLT

- Zicht krijgen of marktpartijen belangstelling hebben om met VAB gezamenlijk activiteiten te gaan realiseren, onder welke voorwaarden en in welke vorm
- In beeld brengen benodigde investeringen
- Risicoanalyse op uitvoerbaarheid en haalbaarheid.

Voordelen

- Proactief op gebied van nieuwe fracties en verrijking stromen
- Investeringen gericht op realiseren van vernieuwde portfolio in bedrijfsmatige context waardoor (mogelijk) schaalvoordelen kunnen worden behaald + ook meer expertise
- Bieden van faciliteiten voor inwoners om bij te dragen aan omslag van afval naar grondstof (milieustraat 2.0.)

Nadelen

- Behoort niet tot kerntaken van gemeenten, passen investeringen wel bij de kerntaken
- Gemeenten in arrangement met marktpartijen die andere belangen en logica hebben (continuïteit door winst maken), met gevaar dat risico's worden afgewenteld op gemeenten
- Bestuurlijke en managerial opgave in transitie, maar ook daarna

Compensatie nadelen

- Arrangement met 'overheidsmarktpartij' (b.v. Meerlanden), gemeenten als aandeelhouder en als opdrachtgever grip op de activiteiten.

3. Toetsing drie scenario's

- Naast de drie criteria duurzaam, kosten en serviceniveau zijn de volgende criteria van belang bij het toetsen van de drie scenario's: kerntaak, gegarandeerd proces van inzameling, gemeentebestuur financieel en bestuurlijk in control.
- In onderstaande tabel is per criterium een voorlopig oordeel geformuleerd.

	Scenario A Continueren	Scenario B Stoppen, gemeenten gaan ieder voor zich verder	Scenario C Optimaliseren door vernieuwen formule
Kerntaak gemeenten	Neen, maar positief effect op wettelijke taak	n.v.t.	Neen, maar positief effect op wettelijke taak (zo niet: geen reële optie)
Doel: duurzaam	0	?	+/+
Doel: service voor burgers	0	0, tenzij andere wijze van inzameling die meer inspanning vergen	0, tenzij andere wijze van inzameling die meer inspanning vergen
Doel: kosten voor burgers	+/+, tenzij meer investeringen nodig blijken te zijn dan huidige Onderhoudsprogramma veronderstelt	Ongewis	Ongewis
Gegarandeerd Proces van inzameling	Zo lang het duurt (einde technische levensduur in zicht)	Zo niet dan optie niet reëel	Zo niet dan optie niet reëel
Gemeentebesturen in control: financieel	Conform verbonden partijen Stabiele exploitatie	Afhankelijk van afspraken tussen opdrachtgevende gemeente en opdrachtnemende partij	Afhankelijk van kwaliteit van afspraken in joint venture, risicoparagraaf cruciaal
Gemeentebesturen in control: bestuurlijk	Verankerd in bestuurlijke procesgang Solide GR	College aan stuur	Verankerd in bestuurlijke procesgang Verbonden Partijen

Samenvattend beeld

- Geen van de scenario's springt er uit als meest kansrijk en minst risicovol.
- Het is verleidelijk om te kiezen voor scenario A (continueren). Echter: het is onvermijdelijk om op termijn van paar jaar forse investeringen te doen omdat einde technische levensduur in zicht is.
- Het is om die reden (forse investeringen nodig om A vol te houden) verleidelijk om te kiezen voor B: laat de investeringen maar over aan marktpartijen. Echter: elke gemeente komt dan in een afzonderlijke relatie te staan met marktpartijen. Kans reëel dat kosten hierdoor hoger worden dan gewenst en mogelijk ook serviceniveau vanwege andere wijzen van inzameling.
- Het is om die reden weer (grote onzekerheid over kosten en service) verleidelijk om te kiezen voor C: gezamenlijk met marktpartijen te komen tot een nieuwe portfolio. Echter: ongewis welke investeringen nodig zijn en wat de gevolgen ervan voor de exploitatie. Bovendien: hebben gemeenten in bestuurlijk-juridisch construct voldoende grip op marktpartijen? Is alternatief van overheids-NV afdoende?

Kortom

- Dilemma's en *trade off's*

Daarom

- Komende maanden besteden om scenario's nader te verkennen via gesprekken met marktpartijen.

4. Procesvoorstel

Op grond van samenvattend beeld de volgende stap te zetten (stap 3 in traject als beschreven in Hoofdstuk II).

- 1) Vier partijen krijgen een uitnodiging van de VAB-directeur om een oriënterend gesprek te voeren over toekomstige opties/scenario's waarin zij mogelijk een partij kunnen zijn. [niet de voorzitter, aldus geven we aan de gesprekken geen formeel-bestuurlijk karakter hebben].
- 2) Gesprekken zijn oriënterend, hebben geen bindend karakter. Ze hebben dus **niet** het karakter van een marktconsultatie. Dat wordt wellicht een volgende stap. [marktconsultatie is een formele processtap in complexe aanbestedingstrajecten].
- 3) De vier partijen waarmee wordt gesproken zijn:
 - a. Overheidspartijen: Meerlanden en HVC
 - b. Marktpartijen: RENEWI en SUEZ.
- 4) Inzet van de gesprekken is:
 - a. De vraag van het VAB-bestuur of partijen geïnteresseerd zijn activiteiten te ontplooiën die verder gaan dan de huidige overslag op de Voorhout-locatie.
 - b. Zo ja welke activiteiten zij daar voor mogelijk houden (milieustraat, stromen, nabewerking, verwerking)?
 - c. Welke investeringen zij globaal daarvoor nodig achten en wat nodig is voor een gezonde exploitatie?
 - d. Welke voorwaarden zij nodig achten om in te stappen (soort joint venture, governance, besturingswijze e.d.).
 - e. Welke eisen zij stellen aan VAB-bestuur om tot een succesvolle, duurzame samenwerking te komen?
 - f. Van een andere orde: welke mogelijkheden zien zij om overslagstation over te nemen (privatiseren)? Onder welke voorwaarden, Consequenties voor gemeenten?
- 5) De uitkomst van de informele gesprekken is vertrouwelijk (geen WOB-verzoek mogelijk?).

BIJLAGE

LAP 3 (2020-2023)

Per maatregel wordt aangegeven of gemeenten beïnvloedingsmogelijkheden hebben, en zo ja: welke?

1. Stimuleren preventie afvalstoffen. Totaal afvalaanbod in 2023 niet groter dan 61 Mton en in 2029 niet groter dan 63 Mton. → **Vooraf via VNG-lobby.**
2. Verhogen aandeel voorbereiding voor hergebruik en recycling totaal aan afvalstoffen van 77% in 2014 naar minimaal 85% in 2023. → **Via nieuwe stromen/fracties als luiers, scheiden wit en bruin, demontage.**
3. Verhogen aandeel voorbereiding voor hergebruik en recycling van bouw- en sloopafval van 92% in 2014 naar minimaal 95% in 2023. → **Via vergunningverlening.**
4. Verhogen aandeel voorbereiding voor hergebruik en recycling van industrieel afval van 81% in 2014 naar minimaal 85% in 2023. → **Niet.**
5. Halveren hoeveelheid Nederlands afval die wordt verbrand of gestort in 2022 t.o.v. 2012. (In 2012 bijna 10 Mton). → **Gedragbeïnvloeding burgers en serviceverlening / lasten + stromen richten op verwerking.**
6. Scheiden van 75% (fijn en grof) huishoudelijk afval in 2020. → **Gedragbeïnvloeding burgers en serviceverlening / lasten + stromen richten op verwerking.**
7. Afvalscheiding betreft zowel bron- als nascheiding. → **Gedragbeïnvloeding burgers en bedrijven + stromen richten op verwerking.**
8. Preventie huishoudelijk afval: van 500 kilogram (fijn en grof) huishoudelijk afval in 2014 naar maximaal 400 kilogram per inwoner per jaar in 2020. → **Gedragbeïnvloeding en serviceverlening / lasten.**
9. Verlagen hoeveelheid huishoudelijk restafval van 240 kilogram per inwoner in 2014 naar 100 kilogram per inwoner in 2020, en 30 kilogram per inwoner in 2025. → **Gedragbeïnvloeding en serviceverlening / lasten.**
10. In 2022 t.o.v. 2012 halveren hoeveelheid Nederlands restafval van bedrijven, organisaties en overheden dat vergelijkbaar is met huishoudelijk restafval. → **Beperkt. Eventueel zelf rol gaan nemen in inzamelen bedrijfsafval.**
11. Streven om aandeel circulair inkopen door de Rijksoverheid te verhogen tot minimaal 10% in 2023. → **Niet**

Vanuit perspectief van VAB(-gemeenten) zijn in aanleg de volgende maatregelen van betekenis voor strategische positiebepaling:

10. Halveren hoeveelheid Nederlands afval die wordt verbrand of gestort in 2022 t.o.v. 2012. (In 2012 bijna 10 Mton). → **VAB: verandering in volumes van stromen.**
11. Scheiden van 75% (fijn en grof) huishoudelijk afval in 2020. → **VAB: verandering in volumes van stromen plus + stromen richten op bewerking/nascheiding.**
12. Afvalscheiding betreft zowel bron- als nascheiding. → **VAB: verandering in volumes van stromen en + stromen richten op bewerking: PMD?**
13. Preventie huishoudelijk afval: van 500 kilogram (fijn en grof) huishoudelijk afval in 2014 naar maximaal 400 kilogram per inwoner per jaar in 2020. → **VAB: verandering in volumes van stromen.**
14. Verlagen hoeveelheid huishoudelijk restafval van 240 kilogram per inwoner in 2014 naar 100 kilogram per inwoner in 2020, en 30 kilogram per inwoner in 2025. → **VAB: verandering in volumes van stromen.**