

1. Samenvatting voorstel

Het Regionaal Beleidsplan 2016-2019 geeft richting aan de ontwikkeling van de crisisbeheersing binnen de VRHM. In het beleidsplan zijn drie beleidsprioriteiten benoemd: informatie gestuurd werken, risicogericht werken, omgevingsgericht (net)werken.

2. Algemeen

Onderwerp:	Regionaal Beleidsplan 2016 - 2019	Opgesteld door:	Peter Kessels, Brigit Achten, Josine Vos (Veiligheidsbureau)
		Afgestemd met:	Veiligheidsdirectie, Hoofdenoverleg, voorzitters multidisciplinaire werkgroepen
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	26 november 2015
Agendapunt:	A.3	Bijlage(n):	1
Portefeuille:	H. Lenferink (DB) H. Meijer (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	Algemeen Bestuur	Datum:	31 maart 2016

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. in te stemmen met het Regionaal Beleidsplan 2016-2019 *Gericht verder!*;
2. de burgemeesters te verzoeken het Regionaal Beleidsplan 2016-2019 *Gericht verder!* te bespreken met hun gemeenteraden voor 31 maart 2016;
3. vervolgens het Regionaal Beleidsplan 2016-2019 *Gericht verder!* vast te stellen in de vergadering van 31 maart 2016;
4. de geldigheidsduur van het Regionaal Beleidsplan 2012-2015 te verlengen tot 31 maart 2016.

4. Toelichting op het besluit

De focus van het eerste regionale beleidsplan 2012-2015 van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) lag op het versterken van de generieke crisisorganisatie door gericht te werken aan vier beleidsprioriteiten. De vier prioriteiten zijn versterking van de gemeentelijke kolom (als onderdeel van de hoofdstructuur), de samenwerking met crisispartners, informatiemanagement en crisiscommunicatie. De vier prioriteiten hebben de afgelopen vier jaar richting gegeven aan alle activiteiten ter versterking van de crisisbeheersing.

Geconstateerd kan worden dat VRHM, de kolommen, en de crisispartners in de afgelopen beleidsperiode flinke stappen met elkaar hebben gezet in het versterken van de multidisciplinaire crisisbeheersing. Dit geldt niet alleen voor de bovengenoemde beleidsprioriteiten, maar ook voor de overige punten uit het meerjarenbeleidsplan 2012-2015. Over de voortgang hiervan is het bestuur

geïnformeerd via de driemaandelijke bestuurlijke voortgangsrapportage. Openstaande punten worden, indien nog relevant, meegenomen in het nieuwe meerjarenbeleidsplan.

Hiermee is de basis van de crisisbeheersing op zodanig niveau gebracht dat VRHM voorbereid is op de belangrijkste risico's en het overgrote deel van de incidenten generiek, dat wil zeggen zonder specifieke aanvullende voorbereidingen, kan afhandelen: de juiste mensen en middelen bevinden zich op de juiste plek binnen de organisatie, de normen worden nageleefd. Dit wordt ook bevestigd in de jaarlijkse, wettelijk verplichte systeemtesten.

Het Regionaal Beleidsplan VRHM 2016-2019

De crisisorganisatie is op orde. Nu gaat het er om de organisatie duurzaam te maken en te houden: bestendigen en gericht versterken. We behouden wat we hebben opgebouwd en versterken waar gewenst.

Op basis van de evaluatie van de vier beleidsprioriteiten, de uitkomsten van het Regionaal Risicoprofiel 2016-2019, de Strategische Agenda van het Veiligheidsberaad en overige ontwikkelingen, zijn voor het nieuwe Regionaal Beleidsplan 2016-2019 drie beleidsprioriteiten opgesteld:

1. Informatiegestuurd werken

VRHM wil dat de beschikbare en juiste informatie op de juiste wijze op het juiste moment bij de juiste personen beschikbaar is, zodat voorafgaand en ten tijde van een ramp of crisis adequaat wordt opgetreden. Hierbij wil VRHM dat informatievoorziening vaker een wezenlijke aanvulling aan het proces levert.

Het gaat hierbij zowel om het versterken van het informatiemanagement in de warme fase als de introductie van het actuele informatiebeeld in de lauwe, niet opgeschaalde fase.

2. Risicogericht werken (incl. doorvertaling Regionaal Risicoprofiel)

VRHM wil meerwaarde leveren door het analyseren van risico's en het adviseren aan het bestuur bij het maken van keuzes. Dit levert winst op in de vorm van een verbeterd inzicht en overzicht qua risico's, realisme in de besluitvorming en prioritering in de aanpak van het reduceren van de risico's.

De VRHM stelt samen met partners een actueel beeld van de risico's in het verzorgingsgebied op die zich mogelijk kunnen ontwikkelen tot een ramp of crisis. Op basis van dit beeld kan de VRHM (het bestuur van) gemeenten (on)gevraagd voorzien van adviezen en een handelingsperspectief bieden.

Naast deze werkwijze worden op basis van de uitkomsten van het Regionaal Risicoprofiel onderstaande risico's nader uitgewerkt. De crisisorganisatie bereidt zich op basis van deze risico's gericht voor op:

- overstromingen
- verstoring energievoorziening, telecommunicatie en ICT en ziektegolf
- verstoring openbare orde
- luchtvaartongevallen

3. Omgevingsgericht (net)werken.

VRHM wil aansluiten bij de behoeften in haar omgeving en de samenleving, de netwerkpartners en de eigen crisisfunctionarissen adequaat kunnen bedienen met informatie en producten die ondersteunen bij de voorbereiding en uitvoering van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Hieronder vallen de volgende thema's:

- Samenwerken crisispartners

- Crisisbeheersing en (verminderd) zelfredzame burgers
- De gebruiker centraal

5. Kader

Op basis van artikel 14 Wet veiligheidsregio's dient ten minste eenmaal in de vier jaar een regionaal beleidsplan vastgesteld te worden. Het beleidsplan wordt afgestemd met de gemeenteraden, crisispartners en omliggende veiligheidsregio's.

De taken van de veiligheidsregio staan beschreven in artikel 10 Wet veiligheidsregio's. Het regionaal beleidsplan focust zich, naast de verplichte beleidsonderwerpen op basis van artikel 14 Wet veiligheidsregio, op de ontwikkelingen van de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van crisisbeheersing. Monodisciplinaire crisisbeheersing wordt opgepakt binnen de afzonderlijke hulpdiensten en gemeenten. Dit maakt geen onderdeel uit van dit beleidsplan. Ontwikkelingen binnen de monodisciplinaire crisisbeheersing die van invloed zijn op de multidisciplinaire crisisbeheersing, maken wel deel uit van dit beleidsplan.

6. Consequenties

De nieuwe beleidsprioriteiten vormen de kern van het nieuwe Regionaal Beleidsplan 2015-2019 en zijn daarmee sturend in de ontwikkeling en werkzaamheden van de veiligheidsregio (en haar partners) in deze periode.

De beleidsprioriteiten in het regionaal beleidsplan worden jaarlijks beleidsmatig en financieel vertaald in de werkplannen van VRHM. Deze werkplannen worden voorgelegd aan het bestuur. Over de uitvoering van het beleidsplan en de jaarlijkse werkplannen wordt tussentijds gerapporteerd aan het bestuur. Wanneer landelijke en/of regionale ontwikkelingen wijzigingen in de doelstellingen tot gevolg hebben, zal het bestuur deze consequenties bezien.

7. Aandachtspunten / risico's

In juni jl. zijn de zes projecten van de landelijke Strategische Agenda van het Veiligheidsberaad vastgesteld, te weten:

1. Versterking risico- en crisisbeheersing stralingsincidenten
2. Continuïteit van de samenleving
3. Water en evacuatie
4. Kwaliteit en vergelijkbaarheid
5. Versterking Bevolkingszorg
6. Bovenregionale operationele besluitvorming (samenwerking tussen veiligheidsregio's en Defensie)

Op het moment van opstellen van het regionaal beleidsplan worden de projecten landelijk uitgewerkt. VRHM heeft, gezien haar eigen beleidsprioriteiten (o.a. op basis van regionaal risicoprofiel en beleidsplan) en –ontwikkelingen, een belang bij een adequate uitwerking en implementatie van de projectplannen. Door VRHM wordt daarom ook geparticipeerd in deze projecten. De realisatie van de projecten vormt de basis voor de verdere regionale uitwerking en implementatie binnen de komende beleidsperiode. In het regionaal beleidsplan worden duidelijke koppelingen gelegd met deze projecten.

Het nu voorliggende regionaal beleidsplan is tot stand gekomen met input vanuit alle multidisciplinaire werkgroepen binnen de VRHM en de daarin vertegenwoordigde hulpdiensten, gemeenten en crisispartners. Op verschillende momenten in dit proces zijn ook de gemeenten op ambtelijk niveau betrokken geweest. De medewerkers openbare orde en veiligheid (mov'ers) hebben op 25 juni jl. input geleverd op het eerste concept. De regiegroep gemeentesecretarissen heeft datzelfde gedaan op 15 oktober jl. Vooral ook omdat in die periode de crisisnoodopvang van de vluchtelingen veel tijd

en aandacht van de gemeenten eiste, is afgesproken dat de bijeenkomst van de regiegroep op 19 november a.s. nogmaals zal worden stilgestaan bij het regionaal beleidsplan. De uitkomsten van deze laatste bespreking worden, indien daar aanleiding voor is, ingebracht bij de vergadering van het Algemeen Bestuur van 26 november a.s.

8. Implementatie en communicatie

Het regionaal beleidsplan wordt nu ter instemming aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Voor definitieve vaststelling dienen de burgemeesters het regionaal beleidsplan nog te bespreken met hun gemeenteraden (artikel 14 Wet veiligheidsregio's) (voor 31 maart a.s. i.v.m. latere definitieve vaststelling door het Algemeen Bestuur). Door VRHM zal hiervoor een bespreeknotitie worden aangeleverd. Ter ondersteuning van de bespreking in de gemeenteraden worden een aantal informatiebijeenkomsten georganiseerd voor gemeenteraden (per district). Deze bijeenkomsten worden georganiseerd in januari a.s.

Definitieve vaststelling van het regionaal beleidsplan kan vervolgens plaatsvinden in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 31 maart a.s.

Hiermee wordt het regionaal beleidsplan formeel vastgesteld in 2016. Dit betekent dat formeel de geldigheidsduur van het "oude" regionaal beleidsplan 2012-2015 wordt verlengd totdat het Algemeen Bestuur het nieuwe regionaal beleidsplan 2016-2019 heeft verlengd (zie besluitpunt 4; tot 31 maart 2016). Deze handelswijze is afgestemd met de Inspectie V&J.

9. Bijlagen

1. Regionaal Beleidsplan 2016-2019 *Gericht verder!*

10. Historie besluitvorming

Dagelijks Bestuur:	15 april 2015 (plan van aanpak), 5 juni 2015 (brainstorm-sessie), 10 september 2015 (beleidsprioriteiten) 29 oktober 2015 (vaststelling regionaal beleidsplan)
Algemeen Bestuur:	26 juni 2015 (informatienotitie), 24 september 2015 (beleidsprioriteiten)