GEMEENTE HILLEGOM

Hoofdstraat 115, 2181 EC Hillegom
Postbus 32, 2180 AA Hillegom

T 0252 - 537 222
F 0252 - 537 290
E info@hillegom.nl
I www.hillegom.nl

RAADSVOORSTEL

Nr.	3. Bestuur\1719
B&W-besluit	07-12-2010
Informatiebijeenkomst	
Voorronde	
Raad	13-01-2011
Agendanummer	12a

Onderwerp:
Evaluatie grondslagen waarderingssubsidies

Wij stellen voor:

- de grondslagen voor waarderingssubsidies voor 2012 tot en met 2015 vast te stellen.

Bestaand kader/doelstelling:
Nota "nieuwe grondslagen waarderingssubsidies" (2007)
Kaderverordening Subsidieverstrekking gemeente Hillegom (2007)
Met ingang van 1 januari 2011 treedt er een nieuwe subsidieverordening in werking.

Doel: beperking administratieve lastendruk

Inleiding:
In mei 2007 heeft uw raad ingestemd met de nieuwe grondslagen voor waarderings-subsidies (ter inzage gelegd). Deze grondslagen hebben betrekking op de periode 2008 tot en met 2011. De subsidieaanvragen voor het jaar 2011 zijn nu in behandeling. Aanvragen voor 2012 moeten worden ingediend voor 1 april 2011. Verenigingen en stichtingen moeten op tijd weten, waar ze op kunnen rekenen bij het aanvragen van waarderingssubsidie voor 2012 en verder. Tijd om te bepalen of, en zo ja in welke vorm, we waarderingssubsidies we voor de periode 2012 tot en met 2015 willen verlenen. Waarderingssubsidie verlenen we aan verenigingen en stichtingen, die hoofdzakelijk met en door vrijwilligers werken. Met deze subsidies drukken we onze waardering uit voor deze inzet. Daarbij bestaat er geen relatie met de (exploitatie)kosten, die een organisatie daarbij maakt of de resultaten die zij bereikt.

Waarderingssubsidies tot 2008
In *2002 werd de "Algemene subsidieverordening welzijn"* van kracht. Daarin is onder andere het begrip "waarderingssubsidie" geïntroduceerd (naast budgetsubsidie en projectsubsidie). De verordening stelde dat deze subsidievorm geen relatie had met de activiteiten, of de exploitatie van de gesubsidieerde instelling.

Waarderingssubsidie moest gezien worden als een uitdrukking in geld van maatschappelijke waardering voor de inzet en bestaan van de vereniging (of stichting).

Administratieve lastendruk

Om voor waarderingssubsidie in aanmerking te komen schreef de verordening voor dat een vereniging jaarlijks een uitgebreid overzicht van financiën en activiteiten instuurde bij de aanvraag. Voor veel verenigingen bleek dit een zware administratieve belasting. Ook voor de gemeentelijke organisatie bracht dit administratieve rompslomp met zich mee. Stukken moesten geregistreerd en beoordeeld. Na verlening moest ook nog eens de subsidie na afloop van het activiteitenjaar worden vastgesteld. Een merkwaardige handeling, omdat de waarderingssubsidie immers geen relatie behoorde te hebben met activiteiten, exploitatie e.d. van de gesubsidieerde vereniging!

Invoering van de Hillegomse Kaderverordening Subsidieverstrekking

In 2007 hebben we een nieuwe subsidieverordening vastgesteld: de "Hillegomse Kaderverordening subsidieverstrekking". Deze trad per 1 januari 2008 in werking.
Met deze verordening hebben we de administratieve lastendruk verlaagd.
Verenigingen hoeven niet langer jaarlijks een overzicht van financiën en activiteiten aan te leveren bij hun subsidieaanvraag (bij steekproef vragen we jaarlijks nog wel 4 verenigingen om aanvullende informatie).
De subsidie is in principe voor een periode van 4 jaar bekend. Het volstaat om jaarlijks een beknopt aanvraagformulier in te dienen (de Awb schrijft voor dat subsidie moet worden aangevraagd, alvorens die wordt verleend).

Grondslag voor de waardering

De introductie van een nieuwe subsidieregeling was mede bedoeld om de administratieve lastendruk te verlagen. Daarmee werd de subsidieverstrekking in Hillegom klantvriendelijker.
Er leefde echter nog een andere, veelgehoorde klacht bij het verenigingsleven. Die had betrekking op de verschillende bedragen van verleende waarderingssubsidies. Vergelijkbare verenigingen (bijvoorbeeld speeltuinverenigingen) kregen verschillende subsidiebedragen. Dat werd als onredelijk beschouwd. De wens naar een rechtvaardiger systeem werd dan ook herhaaldelijk naar voren gebracht.

In overleg met de verenigingen hebben we daarom in 2007 de grondslagen voor het verlenen van waarderingssubsidies geanalyseerd en vervolgens ook aangepast.
De verschillen in subsidiebedragen waren historisch verklaarbaar. Vrijwel alle verenigingen die waarderingssubsidie werd verleend, kregen ook al subsidie onder de subsidieregeling die daaraan vooraf ging. De hoogte van die subsidies werd deels bepaald door de kosten (organisatie, huisvesting) die verenigingen hadden, deels op basis van ledenaantallen.
Met de introductie van de waarderingssubsidie in 2002 hebben we deze *feitelijke* grondslag wel losgelaten, maar het *financiële resultaat* in stand gehouden: Elke vereniging ontving in principe evenveel subsidie onder de nieuwe regeling als onder

de oude. Dat betekende dat gelijksoortige verenigingen in geld anders werden gewaardeerd.

Nieuwe grondslagen vanaf 2008

In 2007 hebben we de grondslagen voor waarderingssubsidies op een nieuwe leest geschoeid. Uitgangspunt daarbij was dat vergelijkbare verenigingen / activiteiten op een zelfde basis gewaardeerd zouden worden.
Voor een aantal verenigingen betekende dit een aanzienlijke verandering in de hoogte van het subsidiebedrag. Door een overgangsperiode in te lassen, stelden we verenigingen in staat om te wennen aan een lager (of hoger) nieuw subsidiebedrag.
In 2011 is de eindsituatie bereikt.
Het totaal beschikbare budget voor waarderingssubsidies bleef gelijk.

De ervaringen met de nieuwe grondslagen

Met de invoering in 2007 van de grondslagen en de Kaderverordening subsidie-verstrekking hebben we een helder kader geschapen voor het berekenen van waarderingssubsidie.
We hebben een systeem geïntroduceerd, waarbij we van verenigingen en stichtingen minimale administratieve inspanningen verwachten om subsidie te kunnen ontvangen. Een systeem, waarbinnen de hoogte van de subsidies is gebaseerd op een basisbedrag per jaar en in een aantal gevallen op bedragen per lid. Daarbij "tellen" met name leden die jonger dan 19 of ouder dan 55 zijn. De subsidies worden voor een periode van 4 jaar verleend.
De invoering van de grondslagen is zonder problemen verlopen. Na een overgangs-periode van 3 jaar zitten we per 2011 op het beeld dat we met deze grondslagen hebben beoogd.
De afgelopen drie jaren zijn vijf verenigingen opgeheven en zijn er twee nieuwe verenigingen opgenomen in de waarderingssubsidies. Financieel betekent dit per saldo een afname van 10% op het totale waarderingssubsidiebudget.
De ervaringen wijzen niet op de behoefte aan een fundamentele herziening van de grondslagen.

Argumenten:

1.1. Sinds de toepassing van de nieuwe grondslagen is er geen enkel bezwaar ingediend tegen een verleningsbeschikking. De sinds 2008 gehanteerde systematiek om waarderingssubsidies te berekenen en te verlenen lijkt te voldoen. *Fundamentele herziening van grondslagen zou, bij een gelijkblijvend subsidiebudget, negatieve herverdelingseffecten kunnen hebben voor afzonderlijke verenigingen.*

1.2. De grondslagen zijn in 2007 voor een periode van 4 jaar vastgesteld. Voor een volgende periode moeten de grondslagen opnieuw worden vastgesteld. *We zijn voor de lopende periode uitgegaan van ledenaantallen per 1 januari 2008. Voor de komende periode willen we uitgaan van de telling per 1 januari 2011.*

Financiële dekking:
Uit de actualisatie van de grondslagen van de waarderingssubsidies vloeien geen gevolgen voor de begroting voort.

Urgentie:
Verenigingen en stichtingen, die in 2012 waarderingssubsidie willen ontvangen, dienen voor 1 april 2011 een aanvraag in te dienen. Uiterlijk half februari 2011 nodigen wij de verenigingen uit om subsidie voor 2012 aan te vragen. Voor die datum moet duidelijk zijn, op basis van welke grondslagen we deze aanvragen beoordelen.

Kanttekeningen:
geen

Communicatie / participatie:
We informeren de verenigingen die waarderingssubsidie ontvangen over de geactualiseerde grondslagen. We vragen vóór medio februari de verenigingen om waarderingssubsidie aan te vragen voor 2012 en verder. Daarvoor sturen we aanvraagformulieren toe, waarin al zoveel mogelijk ons bekende, relevante informatie is ingevuld.

namens het college van burgemeester en wethouders,

ing. G.P. van Lierop	drs. A. Mans
secretaris	voorzitter

Ter inzage gelegd:
- Nota 'nieuwe grondslagen waarderingssubsidies'
- Geactualiseerde grondslagen waarderingssubsidies
- Voorlopige effecten grondslagen waarderingssubsidie
- Kaderverordening subsidieverstrekking gemeente Hillegom dd 06-12-2007
Informatie bij:dhr. R. Daalmans, r.daalmans@hillegom.nl, tel.nr. (0252) 537 241